法務部處分書 114年度法義字第124號

申請人:莊○彪

莊○彪因移送管訓案件,經申請平復,本部處分如下:

主 文

申請駁回。

事實

申請意旨略以:申請人莊○彪因涉叛亂罪,於民國74年8月30日經警察機關移送至臺灣南部地區警備司令部(下稱南警部)調查並羈押,嗣經該部軍事檢察官以74年法字第732號作成不起訴處分並於74年11月4日釋放。旋於同年11月5日送至臺灣警備總司令部職業訓導第三總隊(下稱職三總隊)管訓(收訓),嗣再遷往臺灣警備總司令部職業訓導第二總隊管訓,直至77年5月4日結訓。申請人認遭移送管訓致其權益受損,於112年11月21日依法向本部申請平復。

理由

## 一、調查經過:

- (一)本部於112年12月11日函請內政部警政署提供申請人於74年間因涉叛亂嫌疑、移送管訓或矯正處分等相關資料。該署於113年3月19日函復提供申請人於74年間移送矯正處分等相關資料1份。
- (二)本部於112年12月11日、113年2月5日函請國家發展委員會檔案管理局提供關於申請人之國家檔案。該局分別於112年12月19日、113年2月20日函復「莊○彪叛亂嫌疑」、「莊○彪職業訓練」等國家檔案。
- (三)本部於114年3月7日函請國防部查明申請人是否曾依冤獄

賠償法向各軍事審判單位請求冤獄賠償(無論准賠與否)並提供相關資料如裁判書、覆議決定書等。該部轉請國防部最高軍事法院函復,該院於114年4月25日函復略以:「經查旨揭請求人從未向本院及第一、二級軍事法院暨分院請求冤獄賠償。」

(四)本部於114年3月7日函請司法院查明申請人是否曾依冤獄 賠償法向各級法院請求冤獄賠償(無論准賠與否)並提供相 關資料如裁判書、覆議決定書等。該院於114年3月12日函 復提供申請人之前案紀錄表1份供參,查得申請人曾向臺灣 高雄地方法院聲請賠償,經該院以91年度賠字第83號決定 書駁回,申請人不服,復向司法院冤獄賠償覆議委員會聲請 覆議,經該委員會以91年度台覆字第378號決定書部分改判 部分維持。

## 二、處分理由:

- (一)查申請人於南警部軍事檢察官為不起訴處分前所受羈押部分 (即74年8月30日至同年11月4日,計67日),業經司法 院冤獄賠償覆議委員會以91年度台覆字第378號決定書,依 戒嚴時期人民受損權利回復條例第6條第1項第2款、冤獄 賠償法第13條第2項前段、第3條第1項規定准予賠償。是 依促進轉型正義條例(下稱促轉條例)第6條第3項第1款 規定,此部分於促轉條例施行之日視為撤銷,合先敘明。
- (二)促轉條例第6條之1所稱「行政不法」,係指同條第1項所規定之「威權統治時期,政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的,違反自由民主憲政秩序,所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」
  - 1. 按威權統治時期,政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之

- 目的,違反自由民主憲政秩序,所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為,應由法務部依職權或申請確認不法,以平復行政不法,促轉條例第 6 條之 1 第 1 項及第 1 1 條之 2 第 1 項第 1 款定有明文。
- 2. 次按促轉條例第1條第2項規定,轉型正義應匡正之國家不法行為,係「威權統治時期違反自由民主憲政秩序之行為與結果」;第6條之1第1項規定「政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的,所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」,因而須符合「政府機關或公務員」所為「侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」,並同時是基於維護威權統治秩序本身、確立統治權威不容冒犯之地位,即「為達成鞏固威權統治之目的」而為之,方能確認為「行政不法」之範疇。
- (三)申請人於叛亂罪經不起訴處分後遭移送管訓事件,難認係政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的,違反自由民主憲政秩序,所為侵害人身自由之處分或事實行為,不符促轉條例規定應予平復行政不法之要件
  - 1. 按 44 年 10 月 24 日訂定公布之臺灣省戒嚴時期取締流氓辦法 第 3 條、第 6 條、第 7 條、第 9 條規定:「有左列各款行為之 一者為流氓:一、非法擅組幫會,招徒結隊者。二、逞強持 眾,要脅滋事,或佔據碼頭車站及其他場所勒收搬運費與陋 規者。三、橫行鄉里欺壓善良或包攬訴訟者。四、不務正業, 招搖撞騙,敲詐勒索,強迫買賣或包庇賭娼者。五、曾有擾 亂治安之行為,未經自新,或自新後仍企圖不軌者。六、曾 受徒刑或拘役之刑事處分 2 次以上仍不悛改顯有危害社會治 安之虞者。七、游蕩懶惰邪僻成性而有違警行為之習慣者。」、

「依本辦法逮捕之流氓,合於刑法保安處分之規定者,軍司 法機關於裁判時,應併宣付保安處分。其屬違警,而有違警 罰法第28條之情形或曾有前科或違警處分而有妨害社會治安 之虞者,送交相當處所施行矯正,或命其學習生活技能。」、 「人民得檢舉流氓,被檢舉之流氓,經調查屬實後,分別列 入流氓名冊,如有不法事實者,依第5條、第6條規定辦理。」 「被列冊之流氓如能改過遷善,在3年內無不法行為經調查 屬實者,得由當地警察機關報請臺灣省保安司令部除名。」 及32年9月3日國民政府公布並自32年10月1日施行之違 警罰法第28條規定:「因游蕩或懶惰而有違警行為之習慣者, 得加重處罰,並得於執行完畢後,送交相當處所,施以矯正 或令其學習生活技能。」

- 2.本件申請人遭移送管訓,係適用臺灣省戒嚴時期取締流氓辦法(即動員戡亂時期檢肅流氓條例、檢肅流氓條例之前身)及違警罰法等規定,即便後續違警罰法與檢肅流氓條例遭認定違憲(司法院釋字第251號、第384號、第523號、第636號參照),惟亦係定期失效,於適用當時仍屬有效之法律,且本件非屬聲請釋憲之原因案件,是尚不影響本件之判斷,合先敘明。
- 3. 經查申請人因參與不法幫派組織涉嫌叛亂案件,於74年8月 30 日經高雄市政府警察局苓雅分局(下稱苓雅分局)移送至 南警部偵辦,該部原以申請人具叛亂嫌疑進行偵查,並發交 高雄縣調查組、苓雅分局、法務部調查局高雄調查處協助調 查,但經追查後,因申請人否認有叛亂意圖,且未發覺本件 具備與政治背景相關聯之具體叛亂事證,業經軍事檢察官以 罪嫌不足予以不起訴處分在案,有南警部軍事檢察官74年法

字第732號不起訴處分書可證。惟其於前開叛亂案件獲釋後, 另因受僱擔任殺手、持具殺傷力手槍傷人、擾亂治安等不法 行為,遭高雄市政府警察局以當時有效之臺灣省戒嚴時期取 締流氓辦法第3條、第6條及違警罰法第28條規定,將申請 人列為流氓,移送至職三總隊執行矯正處分,並於 74 年 11 月5日收訓,直至77年5月4日結訓,此有苓雅分局74年8 月 30 日高市警苓分刑字第 14299 號函及所附同日偵訊/談話 筆錄、苓雅分局 74 年 10 月 30 日矯正處分書、南警部 74 年 11 月 4 日釋票回證、高雄市政府警察局 74 年 11 月 4 日高市 警刑大偵字第 75377 號函、高雄市政府警察局幫派(會)分 子/黑社會分子不法活動調查資料表、收訓隊員報告單、職二 總隊 77 年 5 月 10 日(77)功揚字第 3186 號呈、苓雅分局莊 ○彪一清專案不法事證資料卷所附資料等檔案可稽。是該管 警察機關基於上開證據,認申請人有危害社會治安之違法事 實,依斯時取締流氓辦法第3條、第6條及違警罰法第28條 規定,申請人於叛亂罪不起訴處分開釋後即移送管訓,尚難 認係基於鞏固威權統治目的所為。

4. 再據本部所查現有資料觀之,並未查見政府曾基於政治、思想等因素,而對申請人予以監控管制之情事,且申請人涉叛亂罪嫌疑業經調查後獲不起訴處分,亦即非基於威權統治目的強加申請人為流氓,據以移送管訓。此等未具備政治性之流氓案件,自與因政治性言論、意圖箝制人民思想言論自由而強以流氓案件逕送管訓容屬有別。是以,本件依現有證據,尚難認係政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的,違反自由民主憲政秩序,而為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為,自與促轉條例第6條之1

第1項之平復「行政不法」之要件尚有未合。

三、據上論結,本件申請為無理由,爰依促轉條例第6條之1第1項 及平復威權統治時期司法不法及行政不法審查會組織及運作辦法 第24條,處分如主文。

中華民國 1 1 4 年 9 月 2 6 日

部長鄭銘謙

如不服本件處分,應於接到本處分次日起30日內,依訴願法第58條 第1項規定,繕具訴願書並檢附處分書影本送交本部核轉行政院提起 訴願。