114 年度法義字第 106 號

法務部處分書

申請人: 陳〇正

代理人:王〇芸律師

(兼送達代收人)

陳○正因移送管訓案件,經申請平復,本部處分如下:

主文

申請駁回。

事實

申請意旨略以:申請人陳〇正因叛亂案件,於民國74年6月17日經臺灣北部地區警備司令部(下稱北警部)拘提、羈押,嗣經該部軍事檢察官以74年警偵清字第378號為不起訴處分後,於74年10月7日開釋,惟於開釋翌日即74年10月8日移送臺灣警備總司令部職業訓導第三總隊(下稱職三總隊)、第二總隊(下稱職二總隊,後奉示附設「臺灣臺東監獄岩灣分監」)執行矯正處分至77年5月1日(申請意旨誤為77年5月2日)。申請人認遭移送管訓(即矯正處分部分)致其權利受損,於113年1月3日向本部申請平復。

理 由

一、調查經過:

- (一)本部承接促進轉型正義委員會移交之司法院提供臺灣板橋地方法院(下稱板橋地院)91年度賠字第95號決定書影像檔。
- (二)本部於113年1月8日、113年2月5日函請國家發展委員會檔案管理局提供申請人之相關國家檔案,該局於113年1月11日、113年2月20日函復同意提供申請人叛亂嫌疑、職

業訓練等案卷之國家檔案影像。

- (三)本部於113年1月8日、113年9月9日函請臺灣新北地方 法院(原為板橋地院,102年更名)提供91年度賠字第95號 決定書之歷審原卷影本或數位檔案,該院於113年9月12日 函復略以:原卷業已銷燬,另查無數位檔案。
- (四)本部於113年1月8日函請彰化縣北斗戶政事務所(溪州辦公室)提供申請人相關戶籍資料,該所於113年1月11日函復所需資料。

二、處分理由:

- (一)查申請人於北警部軍事檢察官為不起訴處分確定前受羈押部分(74年6月17日至74年10月7日),業經板橋地院91年度賠字第95號決定書,依戒嚴時期人民受損權利回復條例第6條規定准予賠償。是依促進轉型正義條例(下稱促轉條例)第6條第4項、第3項第1款規定,此部分於促轉條例施行之日視為撤銷,合先敘明。
- (二)促轉條例第6條之1所稱「行政不法」,係指同條第1項所規定之「威權統治時期,政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的,違反自由民主憲政秩序,所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」:
 - 1、按威權統治時期,政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的,違反自由民主憲政秩序,所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為,由法務部依職權或申請確認不法,以平復行政不法,促轉條例第6條之1第1項及第11條之2第1項第1款定有明文。
 - 2、 次依促轉條例第 1 條第 2 項規定,轉型正義應匡正之國家 不法行為,係「威權統治時期違反自由民主憲政秩序之不法

行為與結果」,第6條之1第1項增訂理由(一)參照;因 而第6條之1第1項規定須符合「政府機關或公務員」所 為「侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或 事實行為」,並同時基於維護威權統治秩序本身,確立統治 威權不容冒犯之地位,即「為達成鞏固威權統治之目的」而 為之,方能確認為「行政不法」之範疇。

- (三)申請人遭移送管訓部分,尚難認有政府機關或公務員為達成 鞏固威權統治之目的,違反自由民主憲政秩序,所為侵害人民 生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為:
 - 按44年10月24日訂定發布之臺灣省戒嚴時期取締流氓辦 法第3條、第6條、第7條、第9條規定: | 有左列各款行 為之一者為流氓:一、非法擅組幫會,招徒結隊者。二、逞 強持眾,要脅滋事,或佔據碼頭車站及其他場所勒收搬運費 與陋規者。三、橫行鄉里欺壓善良或包攬訴訟者。四、不務 正業,招搖撞騙,敲詐勒索,強迫買賣或包庇賭娼者。五、 曾有擾亂治安之行為,未經自新,或自新後仍企圖不軌者。 六、曾受徒刑或拘役之刑事處分 2 次以上仍不悛改顯有危 害社會治安之虞者。七、游蕩懶惰邪僻成性而有違警行為之 習慣者。」「依本辦法逮捕之流氓,合於刑法保安處分之規 定者,軍司法機關於裁判時,應併宣付保安處分。其屬違警, 而有違警罰法第28條之情形或曾有前科或違警處分而有妨 害社會治安之虞者,送交相當處所施行矯正,或命其學習生 活技能。」「人民得檢舉流氓,被檢舉之流氓,經調查屬實 後,分別列入流氓名冊,如有不法事實者,依第5條、第6 條規定辦理。「被列冊之流氓如能改過遷善,在3年內無 不法行為經調查屬實者,得由當地警察機關報請臺灣省保

安司令部除名。」及 32 年 9 月 3 日國民政府公布同年 10 月 1 日施行之違警罰法第 28 條規定:「因游蕩或懶惰而有違警行為之習慣者,得加重處罰,並得於執行完畢後,送交相當處所,施以矯正或令其學習生活技能。」

2、本件申請人遭移送管訓,係適用臺灣省戒嚴時期取締流氓辦法(即動員戡亂時期檢肅流氓條例、檢肅流氓條例之前身)及違警罰法之規定,即便後續違警罰法與檢肅流氓條例部分條款遭宣告違憲(79年1月19日起陸續公布之司法院釋字第251號、第384號、第523號、第636號參照),並分別於80年6月29日及98年1月21日經總統公布廢止,惟於適用當時仍係有效之法律,且本件非屬聲請釋憲之原因案件,是尚不影響本件之判斷。

3、 經查:

- (1) 北警部原以申請人具叛亂嫌疑進行偵查並於74年6月17日予以拘提、羈押,但經該部軍事檢察官追查後,因申請人否認有叛亂意圖,且未發覺其具備政治背景及其他與叛亂相關之具體事證,遂以罪嫌不足予以不起訴處分並於74年10月7日開釋,有申請人叛亂嫌疑卷附北警部74年6月17日拘票、74年6月17日申請人偵查訊問筆錄、74年6月17日押票回證、74年警偵清字第378號不起訴處分書、74年10月7日釋票回證可證。
- (2) 又依調查資料顯示,當時臺北縣警察局因認申請人有妨害自由前科,且非法組織(參加)幫派係黑社會份子、有夥同聚合份子以暴力脅迫替他人討債圖利、逞強恃眾、魚肉鄉里等不法行為,於74年10月8日將其移送執行矯正處分,迄至77年5月1日結訓離隊(職三總隊、職二

總隊),此有申請人叛亂嫌疑卷附前科作業個別查詢報表、74年6月3日、7日、14日證人偵訊(談話)筆錄、74年6月11日同案被告偵訊(談話)筆錄、職業訓練卷附臺北縣警察局74年10月7日74北警刑清字第65102號函及不法活動調查資料表、收訓隊員報告單、職二總隊77年5月7日(77)功揚字第3023號呈等檔案可稽。是該管警察機關應係基於上開證據,認申請人有危害社會治安之違法事實,依斯時合法有效之臺灣省戒嚴時期取締流氓辦法第3條、第6條及違警罰法第28條規定將其移送管訓,尚難認係基於鞏固威權統治目的所為。

- (3) 至申請人執戶籍謄本影本記載其於77年5月2日自臺東 監獄岩灣分監遷出,而主張其於該日結訓離隊乙節,依本 部查得之前開職二總隊77年5月7日(77)功揚字第 3023號呈記載:「……一清矯正處分人陳○正乙名,定於 77年5月1日結訓離隊……副本送……彰化縣溪州鄉戶 政事務所(戶籍登記)……」故申請人係於77年5月1 日結訓離隊,於同年月2日為前開戶籍遷出登記,附此敘 明。
- 4、 且據本部所查得現有資料觀之,未查見政府機關曾基於政治思想、言論等因素,而對申請人施以監控及改造,又申請人於74年7月29日調查筆錄中自陳「未參與任何政治活動」,與政府公職人員、財團企業、文化界、情治單位等並無關係,且其叛亂嫌疑經調查後獲不起訴處分,即非基於威權統治目的強加申請人為流氓,據以移送管訓。此等未具備政治性之流氓案件,尚與因政治性主張、意圖箝制人民思想言論自由而強以流氓案件逕送管訓者容屬有別。是以,本件

依現有證據,尚難認有政府機關或公務員為達成鞏固威權 統治之目的,違反自由民主憲政秩序,所為侵害人民生命、 人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為,自與促 轉條例第6條之1第1項規定之平復「行政不法」要件尚 有未合。

三、據上論結,本件申請為無理由,爰依促進轉型正義條例第6條之 1第1項、平復威權統治時期司法不法及行政不法審查會組織及 運作辦法第24條,處分如主文。

中華民國114年8月28日

部長鄭銘謙

如不服本件處分,應於接到本處分次日起30日內,依訴願法第58條 第1項規定,繕具訴願書並檢附處分書影本送交本部核轉行政院提起 訴願。