

申請人：劉○煌

劉○煌因移送管訓案件，經申請平復，本部處分如下：

主 文

申請駁回。

事 實

申請意旨略以：申請人劉○煌於民國 74 年 1 月 10 日遭臺北市政府警察局中山分局以叛亂罪嫌拘提到案，移送臺灣警備總司令部（下稱警總）經軍事檢察官訊問後羈押，嗣經不起訴處分後，由臺北市政府警察局將其移送至臺灣警備總司令部綠島地區警備指揮部管訓，直至 77 年 11 月 20 日結訓。申請人認遭移送管訓致申請人權益受損，於 112 年 7 月 10 日向本部申請平復，並經申請人於 112 年 8 月 2 日補正在案。

理 由

一、調查經過：

- （一）本部於 112 年 8 月 14 日函請國家發展委員會檔案管理局提供申請人之相關國家檔案，該局於 112 年 8 月 17 日函復本部「劉○煌等叛亂嫌疑」等案卷。
- （二）本部於 112 年 8 月 14 日函請臺南市白河戶政事務所提供申請人於 74 至 76 年間相關戶籍資料等，該所於 112 年 8 月 23 日函復其現戶戶籍資料、74 至 78 年戶籍遷出、遷入通報資料及手抄本戶籍資料。
- （三）本部於 112 年 8 月 14 日函請內政部警政署提供申請人移送管訓相關檔案資料，該局於 112 年 11 月 6 日函檢送申請人於 74 年間移送矯正處分等「一清專案」相關檔案資料 1 份。

二、處分理由：

- (一) 查申請人於警總軍事檢察官為不起訴處分前所受羈押部分，業經臺灣士林地方法院以 91 年度賠字第 4 號決定書，依戒嚴時期人民受損權利回復條例第 6 條第 1 項規定准予賠償。是依促進轉型正義條例（下稱促轉條例）第 6 條第 3 項第 1 款規定，此部分於促轉條例施行之日視為撤銷，合先敘明。
- (二) 促轉條例第 6 條之 1 所稱「行政不法」，係指同條第 1 項所規定之「威權統治時期，政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，違反自由民主憲政秩序，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」
 1. 按威權統治時期，政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，違反自由民主憲政秩序，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為，應由法務部依職權或申請確認不法，以平復行政不法，促轉條例第 6 條之 1 第 1 項及第 11 條之 2 第 1 項定有明文。
 2. 關於「自由民主憲政秩序」之意涵，及內含之各項基本原則，司法院釋字第 499 號解釋理由書中有如下闡釋：「我國憲法雖未明定不可變更之條款，然憲法條文中，諸如：第一條所樹立之民主共和國原則、第二條國民主權原則、第二章保障人民權利、以及有關權力分立與制衡之原則，具有本質之重要性，亦為憲法基本原則之所在。基於前述規定所形成之自由民主憲政秩序（參照現行憲法增修條文第 5 條第 5 項及本院釋字第 381 號解釋），乃現行憲法賴以存立之基礎，凡憲法設置之機關均有遵守之義務。」，此一解釋足為理解促轉條例所定「自由民主憲政秩序」概念之依循。
 3. 次按促轉條例第 1 條第 2 項規定，轉型正義應匡正之國家

不法行為，係「威權統治時期違反自由民主憲政秩序之行為與結果」；第6條之1第1項規定「政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」，因而須符合「政府機關或公務員」所為「侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」，並同時基於維護威權統治秩序本身，確立統治權威不容冒犯之地位，即「為達成鞏固威權統治之目的」而為之，方能確認為「行政不法」之範疇。

(三) 本件申請人遭移送管訓，尚難認有政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，違反自由民主憲政秩序，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為，不符促轉條例規定應予平復「行政不法」之要件

1. 按44年10月24日訂定發布之臺灣省戒嚴時期取締流氓辦法(下稱取締流氓辦法)第3條、第6條、第7條、第9條規定：「有左列各款行為之一者為流氓：一、非法擅組幫會，招徒結隊者。二、逞強持眾，要脅滋事，或佔據碼頭車站及其他場所勒收搬運費與陋規者。三、橫行鄉里欺壓善良或包攬訴訟者。四、不務正業，招搖撞騙，敲詐勒索，強迫買賣或包庇賭娼者。五、曾有擾亂治安之行為，未經自新，或自新後仍企圖不軌者。六、曾受徒刑或拘役之刑事處分二次以上仍不悛改顯有危害社會治安之虞者。七、游蕩懶惰邪僻成性而有違警行為之習慣者。」「依本辦法逮捕之流氓，合於刑法保安處分之規定者，軍司法機關於裁判時，應併宣付保安處分。其屬違警，而有違警罰法第28條之情形或曾有前科或違警處分而有妨害社會治安之虞者，送交相當處所施行矯正，或命其學習生活技能。」「人民得

檢舉流氓，被檢舉之流氓，經調查屬實後，分別列入流氓名冊，如有不法事實者，依第 5 條、第 6 條規定辦理。」

「被列冊之流氓如能改過遷善，在 3 年內無不法行為經調查屬實者，得由當地警察機關報請臺灣省保安司令部除名。」及 32 年 9 月 3 日國民政府公布並自 32 年 10 月 1 日施行之違警罰法第 28 條規定：「因游蕩或懶惰而有違警行為之習慣者，得加重處罰，並得於執行完畢後，送交相當處所，施以矯正或令其學習生活技能。」

2. 本件申請人遭移送管訓，係適用取締流氓辦法（即動員戡亂時期檢肅流氓條例、檢肅流氓條例之前身）及違警罰法之規定。即便後續違警罰法與檢肅流氓條例遭宣告違憲（司法院釋字第 251 號、第 384 號、第 523 號、第 636 號參照），並分別於 80 年 6 月 29 日及 98 年 1 月 21 日經總統公布廢止，惟於適用當時仍係合法有效之法律，且本件非屬聲請釋憲之原因案件，是以尚不影響本件之判斷，先予敘明。
3. 查警總原以申請人具叛亂嫌疑進行偵查及羈押，但經該部保安處追查後，因申請人否認具備叛亂意圖，且未發覺其具備與政治背景及其他叛亂相關之具體事證，業於 74 年 3 月 16 日以罪嫌不足予以不起訴處分，惟本件申請人前於 67 年 5 月至 74 年 1 月間，因有竊盜及恐嚇取財等多項不法行為紀錄，於 74 年 3 月 18 日遭臺北市政府警察局以 74 北市警刑大清移字第 184 號函，爰移送申請人至臺灣警備總司令部綠島地區警備指揮部施以矯正處分。此有警總軍法處 74 年 1 月 10 日偵查／訊問筆錄、警總 74 年 2 月 17 日調查筆錄、劉○煌 74 年 2 月 17 日自白書、警總保安處 74 年 3 月 16 日簡便行文表、警總 74 年警檢處字第 227 號軍事

檢察官不起訴處分書、臺北市政府警察局 74 年 1 月 9 日「一清專案」幫派組織及危害治安黑社會份子調查表、臺北市政府警察局中山分局 74 年 3 月 18 日幫派（會）分子／黑社會分子不法活動調查資料表及臺北市政府警察局中山分局矯正處分書等檔案在卷可稽，是該管警察機關基於上開證據，認申請人有危害社會治安之違法事實，依斯時取締流氓辦法第 3 條、第 6 條及違警罰法第 28 條規定，將申請人移送管訓，尚難認係基於鞏固威權統治目的所為。

4. 且據本部所查得之現有資料，並未發覺政府機關曾基於申請人之政治傾向或思想等因素，而對其施以監控及改造，且申請人上開之叛亂嫌疑經調查後獲不起訴處分，足認當時政府機關並未認定申請人具叛亂可能性，而基於鞏固威權統治之目的強加申請人為流氓，並予以矯正處分。是以，本件自與因政治性言論、意圖箝制人民思想言論自由而強以流氓案件逕送管訓之情況，容屬有別。是以，本件依現有資料尚難以認有政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為，自與促進轉型正義條例第 6 條之 1 所稱應予平復之「行政不法」要件尚有未合。

三、據上論結，本件申請為無理由，爰依促轉條例第 6 條之 1 第 1 項及平復威權統治時期司法不法及行政不法審查會組織及運作辦法第 24 條，處分如主文。

中 華 民 國 1 1 3 年 6 月 1 3 日

部 長 鄭 銘 謙

如不服本件處分，應於接到本處分次日起 30 日內，依訴願法第 58 條第 1 項規定，繕具訴願書並檢附處分書影本送交本部核轉行政院提起訴願。