

申請人：黃○柱

代理人：馮○

（兼送達代收人）

黃○柱因移送管訓案件，經申請平復，本部處分如下：

主 文

申請駁回。

事 實

申請意旨略以：申請人黃○柱於民國 74 年 11 月 22 日與他人因生意糾紛，遭基隆市警察局第二分局以其有叛亂嫌疑逮捕並拘留 3 日，並解送至臺灣北部地區警備司令部（下稱北警部）偵查羈押，嗣調查結果未發現涉案具體事證，經該部軍事檢察官於 74 年 11 月 28 日偵查終結予以不起訴處分（申請人稱遭北警部羈押約 3 個月），即移送至臺灣警備總司令部職業訓導第三總隊（下稱職三總隊）管訓，至 75 年底結訓釋放。申請人認遭移送管訓致其權益受損，於 113 年 1 月 9 日依法向本部申請平復。

理 由

一、調查經過：

- （一）本部於 113 年 2 月 16 日函請國家發展委員會檔案管理局提供申請人移送管訓之相關國家檔案，該局於同年月 19 日提供本部申請人之叛亂嫌疑卷宗檔案。
- （二）本部於 113 年 2 月 16 日函請基隆市後備指揮部提供申請人 74 年間遭逮捕並移送矯正處分之相關資料，該部於同年月 17 日函轉新北市後備指揮部查復。
- （三）本部於 113 年 2 月 16 日函請基隆市警察局第二分局提供申請人

74 年間遭逮捕並移送矯正處分之相關資料，該局於同年月 21 日函復略以：「查 39 年至 80 年間公文檔案因納莉颱風災害期間佚失已無上述相關資料存檔。」

- (四) 本部於 113 年 2 月 20 日函請臺東縣成功戶政事務所提供申請人 74 年至 75 年間於職三總隊之戶籍遷徙資料、入監通報聯單、遷入遷出戶籍申請單等，該所於同年月 22 日函復申請人之戶籍遷徙資料。
- (五) 本部於 113 年 2 月 16 日函請臺灣臺北地方法院提供 94 年度賠字第 13 號決定書卷宗，該院於同年月 22 日檢送該卷宗。
- (六) 本部於 113 年 2 月 16 日函請國防部全民防衛動員署後備指揮部提供申請人 74 年間遭逮捕並移送矯正處分之相關資料，該部於同年月 26 日檢送申請人之不起訴處分書影本及羈押證明。
- (七) 新北市後備指揮部於 113 年 2 月 26 日函復略以：「經查閱本部存管兵籍資料，無相關資料影本及記載。」
- (八) 本部於 113 年 3 月 1 日函請臺東縣臺東戶政事務所提供申請人 74 年至 75 年間於職三總隊之戶籍遷徙資料、入監通報聯單、遷入遷出戶籍申請單等，該所於同年月 4 日函復申請人之戶籍遷徙資料。
- (九) 本部於 113 年 2 月 16 日函請內政部警政署提供申請人 74 年間遭逮捕並移送矯正處分之相關資料，該署於同年 3 月 14 日函復略以：「本署查無檔存案卷資料。」

## 二、處分理由：

- (一) 查申請人於北警部軍事檢察官為不起訴處分前所受羈押部分，業經臺灣臺北地方法院以 94 年度賠字第 13 號刑事決定書，依戒嚴時期人民受損權利回復條例第 6 條第 1 項規定准予賠償。是依促進轉型正義條例（下稱促轉條例）第 6 條第 3

項第 1 款規定，此部分於促轉條例施行之日視為撤銷，先予敘明。

(二) 促轉條例第 6 條之 1 所稱「行政不法」，係指同條第 1 項所規定之「威權統治時期，政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，違反自由民主憲政秩序，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」

1. 按威權統治時期，政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，違反自由民主憲政秩序，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為，由促轉會依職權或申請確認不法，以平復行政不法。促轉會解散後，國家應辦理之轉型正義事項，依下列各款規定移交予各該中央主管機關辦理：平復司法不法、行政不法，與識別及處置加害者事項，由法務主管機關辦理，促轉條例第 6 條之 1 第 1 項及第 11 條之 2 第 1 項第 1 款分別定有明文。
2. 關於「自由民主憲政秩序」之意涵，及內含之各項基本原則，司法院釋字第 499 號解釋理由書中有如下闡釋：「我國憲法雖未明定不可變更之條款，然憲法條文中，諸如：第一條所樹立之民主共和國原則、第二條國民主權原則、第二章保障人民權利、以及有關權力分立與制衡之原則，具有本質之重要性，亦為憲法基本原則之所在。基於前述規定所形成之自由民主憲政秩序（參照現行憲法增修條文第 5 條第 5 項及本院釋字第 381 號解釋），乃現行憲法賴以存立之基礎，凡憲法設置之機關均有遵守之義務。」此一解釋足為理解促轉條例所定「自由民主憲政秩序」概念之依循。
3. 次按促轉條例第 1 條第 2 項規定，轉型正義應匡正之國家不法行為，係「威權統治時期違反自由民主憲政秩序之行為與

結果」；第 6 條之 1 第 1 項規定「政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」，因而須符合「政府機關或公務員」所為「侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為」，並同時是基於維護威權統治秩序本身，確立統治威權不容冒犯之地位，即「為達成鞏固威權統治之目的」而為之，方能確認為「行政不法」之範疇。

(三) 申請人於叛亂罪經不起訴處分後遭移送管訓事件，尚難認有政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，違反自由民主憲政秩序，所為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為

1. 按 44 年 10 月 24 日訂定發布之臺灣省戒嚴時期取締流氓辦法第 3 條、第 6 條、第 7 條、第 9 條規定：「有左列各款行為之一者為流氓：一、非法擅組幫會，招徒結隊者。二、逞強持眾，要脅滋事，或佔據碼頭車站及其他場所勒收搬運費與陋規者。三、橫行鄉里欺壓善良或包攬訴訟者。四、不務正業，招搖撞騙，敲詐勒索，強迫買賣或包庇賭娼者。五、曾有擾亂治安之行為，未經自新，或自新後仍企圖不軌者。六、曾受徒刑或拘役之刑事處分二次以上仍不悛改顯有危害社會治安之虞者。七、游蕩懶惰邪僻成性而有違警行為之習慣者。」、「依本辦法逮捕之流氓，合於刑法保安處分之規定者，軍司法機關於裁判時，應併宣付保安處分。其屬違警，而有違警罰法第二十八條之情形或曾有前科或違警處分而有妨害社會治安之虞者，送交相當處所施行矯正，或命其學習生活技能。」、「人民得檢舉流氓，被檢舉之流氓，經調查屬實後，分別列入流氓名冊，如有不法事實者，依第五條、第六條規

定辦理。」、「被列冊之流氓如能改過遷善，在三年內無不法行為經調查屬實者，得由當地警察機關報請臺灣省保安司令部除名。」及 32 年 9 月 3 日國民政府公布並自 32 年 10 月 1 日施行之違警罰法第 28 條規定：「因游蕩或懶惰而有違警行為之習慣者，得加重處罰，並得於執行完畢後，送交相當處所，施以矯正或令其學習生活技能。」

2. 本件申請人遭移送管訓，係適用臺灣省戒嚴時期取締流氓辦法（即動員戡亂時期檢肅流氓條例、檢肅流氓條例之前身）及違警罰法之規定。即便後續違警罰法與檢肅流氓條例遭宣告違憲（司法院釋字第 251 號、第 384 號、第 523 號、第 636 號參照），並分別於 80 年 6 月 29 日及 98 年 1 月 21 日經總統公布廢止，惟於適用當時仍係合法有效之法律，且本件非屬聲請釋憲之原因案件，是以尚不影響本件之判斷，先予敘明。
3. 申請人於 74 年 11 月 29 日收受叛亂罪不起訴處分書及釋票，嗣遭移送管訓等情，有本部調得之臺東縣成功戶政事務所及臺東縣臺東戶政事務所檢送之戶籍遷徙資料可參，足以推認申請人確有移送管訓之事實。另申請人雖稱其遭基隆市警察局第二分局拘留 3 日，復移送至北警部羈押 3 個月等語，惟觀諸本部查得之檔案內容，申請人於 74 年 11 月 22 日遭逮捕移送北警部，嗣於 74 年 11 月 29 日即獲釋放，又申請人未再提出其他事證資料以佐其說，是尚難僅憑申請人之主張遽以審認相關事實。
4. 查北警部原以申請人具叛亂嫌疑進行偵查，但經該部軍事檢察官追查後，因申請人否認有叛亂意圖，且未發覺其具備與政治背景及其他叛亂相關之具體事證，遂以罪嫌不足予以不起訴處分，有北警部軍事檢察官 74 年警偵清字第 565 號不起

訴處分書在案可稽。本部雖曾向相關機關函詢申請人遭移送管訓之相關案卷，因天災等因素而未能調得，惟依基隆市警察局第二分局 74 年 11 月 22 日基警分二刑字第 6415 號函、北警部 74 年 11 月 22 日偵查/訊問筆錄、游○城等 4 人之偵查/訊問筆錄、北警部 74 年 11 月 23 日調查筆錄、北警部 74 年 11 月 24 日偵查/訊問筆錄、北警部 74 年 11 月 29 日釋票回證等檔案，應足以推認基隆市警察局因認申請人經被害人游○城、林○標、陳○○妹、杜○桂指證其有霸佔地盤、勒索地盤費等不法行為，爰移送施以矯正處分。是該管警察機關亦係基於上開證據，認申請人有危害社會治安之違法事實，依斯時取締流氓辦法第 3 條、第 6 條及違警罰法第 28 條規定，將申請人移送管訓，尚難認係基於鞏固威權統治目的所為。

5. 且據本部依所查得現有資料觀之，並未查見政府曾基於政治、思想等因素，而對申請人予以監控管制之情事，且申請人叛亂罪嫌疑經調查後獲不起訴處分，足認當時國家並未將申請人歸類於政治犯或認定具叛亂可能性，而基於威權統治目的強加申請人為流氓，據以移送管訓。此等未具備政治性之流氓案件，自與因政治性言論、意圖箝制人民思想言論自由而強以流氓案件逕送管訓容屬有別。是以，本件依現有證據，尚難認有政府機關或公務員為達成鞏固威權統治之目的，違反自由民主憲政秩序，而為侵害人民生命、人身自由或剝奪其財產所有權之處分或事實行為，自與促轉條例第 6 條之 1 第 1 項之平復行政不法之要件尚有未合。

三、據上論結，本件申請為無理由，爰依促轉條例第 6 條之 1 第 1 項、及平復威權統治時期司法不法及行政不法審查會組織及運作辦法

第 24 條，處分如主文。

中 華 民 國 1 1 3 年 6 月 1 2 日

部 長 鄭 銘 謙

如不服本件處分，應於接到本處分次日起 30 日內，依訴願法第 58 條第 1 項規定，繕具訴願書並檢附處分書影本送交本部核轉行政院提起訴願。