

行政執行業務相關之 CEDAW 教育訓練教案參考

目錄

壹、行政執行案件義務人之性別統計分析及性別趨勢分析.....	1
一、以移送機關移送分署執行之義務人觀察.....	1
二、小結.....	4
貳、提升女性參與機會.....	5
參、義務人不分性別酌留金額標準相同.....	5
肆、義務人不分性別司法救濟權利相同.....	6
伍、配偶雙方財產權利相同.....	6
陸、執行人員工作不因性別而有不同分配.....	6
柒、注意消除女性輔助人力歧視問題.....	7

壹、行政執行案件義務人之性別統計分析及性別趨勢分析

一、以移送機關移送分署執行之義務人觀察

97 年至 110 年間，全部 13 個分署平均每年新收 768 萬 2,342 件，其義務人為男性者有 502 萬 8,058 件，占全部案件 65.4%；女性 190 萬 7,293 件，占全部案件 24.8%，男／女比約為 2.64。

表 1 行政執行署各分署行政執行案件新收件數

單位：件

年度	小計	男性	比率	女性	比率	非自然人	比率
97	3,557,507	2,118,102	59.5%	871,656	24.5%	567,749	16.0%
98	4,594,869	2,890,598	62.9%	1,145,115	24.9%	559,156	12.2%
99	5,324,614	3,532,149	66.3%	1,276,926	24.0%	515,539	9.7%
100	6,143,781	4,163,678	67.8%	1,432,711	23.3%	547,392	8.9%
101	5,964,415	3,996,893	67.0%	1,410,854	23.7%	556,668	9.3%
102	4,902,687	3,251,421	66.3%	1,125,024	22.9%	526,242	10.7%
103	4,769,211	3,120,675	65.4%	1,118,983	23.5%	529,553	11.1%
104	6,532,005	4,097,012	62.7%	1,900,397	29.1%	534,596	8.2%
105	8,090,349	5,264,686	65.1%	2,170,164	26.8%	655,499	8.1%
106	9,359,813	6,032,323	64.4%	2,369,965	25.3%	957,525	10.2%
107	10,214,937	6,709,105	65.7%	2,601,633	25.5%	904,199	8.9%

108	11,039,605	7,268,820	65.8%	2,712,009	24.6%	1,058,776	9.6%
109	14,310,431	9,434,468	65.9%	3,489,797	24.4%	1,386,166	9.7%
110	12,748,565	8,512,877	66.8%	3,076,866	24.1%	1,158,822	9.1%
平均	7,682,342	5,028,058	65.4%	1,907,293	24.8%	746,992	9.7%

(一)財稅案件義務人為男性者，平均占全部案件之 57.2%，女性占全部案件之 25.9%，男／女比約為 2.21。

表 2 行政執行署各分署行政執行財稅案件新收件數

單位：件

年度	小計	男性	比率	女性	比率	非自然人	比率
97	1,410,915	794,704	56.3%	368,588	26.1%	247,623	17.6%
98	1,606,032	910,258	56.7%	424,826	26.5%	270,948	16.9%
99	1,453,587	837,813	57.6%	381,276	26.2%	234,498	16.1%
100	1,286,046	743,701	57.8%	342,796	26.7%	199,549	15.5%
101	1,223,426	706,988	57.8%	317,467	25.9%	198,971	16.3%
102	1,060,340	602,727	56.8%	274,103	25.9%	183,510	17.3%
103	1,102,359	627,530	56.9%	280,035	25.4%	194,794	17.7%
104	877,417	501,989	57.2%	220,542	25.1%	154,886	17.7%
105	1,037,933	594,836	57.3%	271,574	26.2%	171,523	16.5%
106	994,597	567,069	57.0%	258,431	26.0%	169,097	17.0%
107	995,053	568,222	57.1%	255,723	25.7%	171,108	17.2%
108	98,1028	555,812	56.7%	253,022	25.8%	172,194	17.6%
109	1,020,444	589,961	57.8%	258,582	25.3%	171,901	16.8%
110	923,323	536,501	58.1%	230,081	24.9%	156,741	17.0%
平均	1,140,893	652,722	57.2%	295,503	25.9%	192,667	16.9%

(二)健保案件義務人為男性者，占全部案件 61.1%；女性占全部案件 28.4%，男／女比約為 2.15。

表 3 行政執行署各分署行政執行健保案件新收件數

單位：件

年度	小計	男性	比率	女性	比率	非自然人	比率
97	468,886	295,357	63.0%	124,266	26.5%	49,263	10.5%
98	438,801	278,329	63.4%	115,494	26.3%	44,978	10.3%

99	446,442	293,294	65.7%	117,065	26.2%	36,083	8.1%
100	445,992	292,865	65.7%	117,635	26.4%	35,492	8.0%
101	461,431	295,480	64.0%	124,001	26.9%	41,950	9.1%
102	454,327	278,143	61.2%	125,411	27.6%	50,773	11.2%
103	504,594	311,546	61.7%	143,114	28.4%	49,934	9.9%
104	521,499	315,645	60.5%	149,482	28.7%	56,372	10.8%
105	571,381	350,714	61.4%	164,961	28.9%	55,706	9.7%
106	561,884	327,854	58.3%	164,882	29.3%	69,148	12.3%
107	682,724	396,209	58.0%	201,752	29.6%	84,763	12.4%
108	663,774	383,337	57.8%	198,865	30.0%	81,572	12.3%
109	643,922	373,208	58.0%	193,552	30.1%	77,162	12.0%
110	601,142	361,951	60.2%	183,090	30.5%	56,101	9.3%
平均	533,343	325,281	61.0%	151,684	28.4%	56,378	10.6%

(三)罰鍰案件義務人為男性者，占全部案件 71.9%；女性占全部案件 23.3%，男／女比約為 3.09。

表 4 行政執行署各分署行政執行罰鍰案件新收件數

單位：件

年度	小計	男性	比率	女性	比率	非自然人	比率
97	1,159,473	810,541	69.9%	286,248	24.7%	62,684	5.4%
98	2,015,042	1,440,439	71.5%	503,171	25.0%	71,432	3.5%
99	2,845,125	2,109,655	74.1%	659,076	23.2%	76,394	2.7%
100	3,882,729	2,861,863	73.7%	869,606	22.4%	151,260	3.9%
101	3,686,032	2,703,524	73.3%	855,415	23.2%	127,093	3.4%
102	2,722,345	2,024,637	74.4%	602,117	22.1%	95,591	3.5%
103	2,478,796	1,826,204	73.7%	552,208	22.3%	100,384	4.0%
104	2,589,496	1,870,854	72.2%	602,715	23.3%	115,927	4.5%
105	4,197,438	2,967,565	70.7%	1,035,618	24.7%	194,255	4.6%
106	4,710,703	3,329,889	70.7%	1,126,590	23.9%	254,224	5.4%
107	5,339,761	3,777,662	70.7%	1,282,027	24.0%	280,072	5.2%
108	5,416,756	3,840,430	70.9%	1,241,668	22.9%	334,658	6.2%
109	5,701,698	4,064,633	71.3%	1,326,435	23.3%	310,630	5.4%
110	6,149,341	4,378,638	71.2%	1,390,148	22.6%	380,555	6.2%
平均	3,778,195	2,714,752	71.9%	880,932	23.3%	182,511	4.8%

(四)費用(含滯納勞工保險費、汽機車燃料費等)案件義務人為男性者，占全部案件 59.9%；女性占全部案件 26%，男／女比約為 2.30。

表 5 行政執行署各分署行政執行費用案件新收件數

單位：件

年度	小計	男性	比率	女性	比率	非自然人	比率
97	518,233	217,500	42.0%	92,554	17.9%	208,179	40.2%
98	534,994	261,572	48.9%	101,624	19.0%	171,798	32.1%
99	579,460	291,387	50.3%	119,509	20.6%	168,564	29.1%
100	529,014	265,249	50.1%	102,674	19.4%	161,091	30.5%
101	593,526	290,901	49.0%	113,971	19.2%	188,654	31.8%
102	665,675	345,914	52.0%	123,393	18.5%	196,368	29.5%
103	683,462	355,395	52.0%	143,626	21.0%	184,441	27.0%
104	2,543,593	1,408,524	55.4%	927,658	36.5%	207,411	8.2%
105	2,283,597	1,351,574	59.2%	698,011	30.6%	234,015	10.2%
106	3,092,629	1,807,511	58.4%	820,062	26.5%	465,056	15.0%
107	3,197,399	1,967,012	61.5%	862,131	27.0%	368,256	11.5%
108	3,978,047	2,489,241	62.6%	1,018,454	25.6%	470,352	11.8%
109	6,944,367	4,406,666	63.5%	1,711,228	24.6%	826,473	11.9%
110	5,074,759	3,235,787	63.8%	1,273,547	25.1%	565,425	11.1%
平均	2,229,911	1,335,302	59.9%	579,174	26.0%	315,435	14.1%

從以上數據可知，因不履行公法上金錢給付義務而被移送行政執行之義務人，以男性居多，平均為女性的 2.64 倍，不同的案件類別，又有不同的倍數，從最低的健保案件 2.16 倍，至最高的罰鍰案件 3.07 倍。

二、小結

綜上，不論財稅、健保、罰鍰或費用案件，男性義務人之人數之所以多於女性義務人，除了原處分之公法上金錢給付義務人（例如納稅義務人、勞健保被保險人或應繳納罰鍰之人），男性人數本來就多於女性外，逾期不履行之男性比例及人數也比女性多，以致於行政執行案件之義務人，男性人數也遠多於女性。故吾人應可肯定，除部分係因男性為主要經濟來源或為大部分財產之所有權人（例如土地、房屋所有權人，或繼承大部分遺產），部分則因男性具有比女性高之反社會傾向之故，則吾人即應進一步根據此一特性，採取相應作為，以提高執行效率、實現社會公

平正義，並有助於貫徹性別平等之理念。

貳、提升女性參與機會

性別平等政策綱領「權力、決策與影響力篇」中，有關提升女性參與機會，擴大參與管道的具體行動措施，即有「持續推動並擴大實行三分之一性別比例原則」。因此，94 年行政院婦女權益促進委員會第 22 次委員會議決議，行政院所屬各部會的委員會都應該要符合三分之一的性別比例原則，未來將持續推動將性別比例原則擴展至國公營事業董監事會、政府出資或贊助超過 50% 之財團法人董監事會與社團法人之力監事會等。公職人員簡任官的拔擢或升任簡任官前的九職等官員，以單位為基礎，在資力相當的情形下，優先晉升少數性別，已達到各單位中每一職等符合三分之一性別比例為原則。另外，銓敘部於 102 年 11 月 25 日發函規範各機關於組設甄審委員及考績委員會時，應依照委員任一性別比例不得少於三分之一原則辦理。對此，行政執行署所設之甄審委員會及考績委員會委員人數 11 人，女性 6 人為 55%、紀律委員會委員 11 人，女性 4 人為 36%、法規及業務諮詢小組委員人數 14 人，女性 6 人為 43%、國家賠償事件處理小組委員人數 6 人，女性 2 人為 33%、具體特殊優良事蹟審核小組委員人數 12 人，女性 6 人為 50%、人員訓練小組委員人數 11 人，女性 6 人為 54.54%，女性性別比例均無少於三分之一；而該署具主管職務男性為 40%，女性為 60%，簡任人員男性為 44%，女性為 56%。另外，司法特考行政執行官近三年錄取比例：107 年錄取比例男性為 67%，女性為 33%，108 年錄取比例男性為 100%，女性為 0%，109 年未提列是項考試、110 年錄取比例男性為 33%，女性為 67%。

參、義務人不分性別酌留金額標準相同

分署於執行義務人在矯正機關之保管金及勞作金等財產時，均由監所機關酌留部分金額以供義務人生活必需。有關酌留金額之標準，法務部矯正署 102 年 1 月 21 日法矯署勤字第 10101860430 號函原訂定之標準為男性每月新臺幣(下同)1,000 元；女性為 1,200 元；惟近年來因物價指數變動，經再審酌矯正機關收容人購置日常生活用品、醫療藥品、飲食補給及其他相關費用等生活需求，兼以考量男女性均有其特有之需求差異面向，為避免適用標準不一，徒增歧異困擾，法務部矯正署 107 年 6 月 4 日法矯署

勤字第 10705003180 號函修正建議收容人每月生活需求費用金額標準提高為 3,000 元（不區分男女性別），本署 109 年 7 月 17 日行執綜字第 10900096260 號函參照，各分署辦理執行時均酌留 2 個月 6,000 元基本生活所需費用。符合性平公約第 5 條、第 15 條之規定。

肆、義務人不分性別司法救濟權利相同

為使人民之權利獲得法律有效之保障，完善之司法救濟機制乃不可或缺之一環。本署各分署於辦理行政執行案件過程中，義務人或利害關係人針對分署之執行措施如有不服，不論性別，均得透過聲明異議程序（行政執行機關內部救濟程序）主張權利，倘對本署之聲明異議決定仍有不服且該執行措施具有行政處分之性質，依照最高行政法院 107 年 4 月份第 1 次庭長法官聯席會議決議，義務人或利害關係人可逕行提起行政訴訟（法院內救濟程序），符合性平公約第 33 號一般性建議。

伍、配偶雙方財產權利相同

對於行政執行案件，係以登記、占有等形式外觀原則認定是否屬義務人之財產，如形式上屬配偶所有之財產，除非依調查結果認有隱匿、處分者，得另由行政執行機關對該義務人施以限制出境、向管轄法院聲請准予拘提、管收等間接強制手段促其履行義務；另如構成保全代位、詐害債權情事者，則由移送機關依法行使代位權或起訴行使撤銷權之外，並不得出於傳統性別之刻板印象（例如妻無相當工作，其名下財產當屬夫所有），而逕對配偶之財產為執行，以保障配偶雙方在財產的所有、取得、管理、享有、處置方面，都具有相同的權利。（符合性平公約第 16 條第 1 項 h 款）

陸、執行人員工作不因性別而有不同分配

關於執行人員辦理拘提、管收或現場查封、點交等須施以強制力，或具有潛在危險性之職務，行政執行機關除得藉由舉辦在職訓練、實務經驗分享等活動場合，加強執行人員相關職務之智能技巧外，尚不因傳統性別之刻板印象而有不同之分配（例如排除女性執行人員從事該等職務，或由男性執行人員優先辦理等措施），以符合性平公約第 5 條 a 款規定。

柒、注意消除女性輔助人力歧視問題

由於行政執行機關人力精簡，特須進用大量輔助人力以協助辦理各項業務，對此仍應注意消除對女性輔助人力之歧視問題，例如對於勞務委外承攬採購事項，應於相關契約內容訂定規範，要求契約之他方廠商需注意遵守性平公約相關規定，行政執行機關亦應特別注意他方廠商遵循、辦理情形，另關於輔助人力之業務內容、工時、加班等事項，亦應符合性平公約第 11 條等規定。