財團法人法草案

法務部102.05.31法律字第10203505560號函報行政院

|  |  |
| --- | --- |
| 名　　　　稱 | 說　　　　明 |
| 財團法人法 | 一、按目前中央各目的事業主管機關辦理財團法人之設立許可及監督管理，係以民法相關規定及本於其權責個別訂定之職權命令為依據。惟民法規範財團法人之條文僅有數條，且均為原則性規定，上開職權命令之內容復多涉及人民權利義務事項，有違反法律保留原則之虞。為期落實依法行政原則，制定專法以作為其設立許可、營運及管理之共通性法律，使政府機關能更有效管理，並促進其健全發展，以確實達成鼓勵財團法人積極從事社會公益，進而增進民眾福祉之目標，乃現行實務運作迫切所需，爰擬具本法。二、鑒於此一專法具一般性、全國性及長期性事項規定，其內容共分為「通則」、「民間捐助之財團法人」、「政府捐助之財團法人」及「附則」四章，爰定名為財團法人法。 |
| 條　　　　文 | 說　　　　明 |
| 　第一章 通 則 | 章名。 |
| 第一條　為健全財團法人組織及運作，促進財團法人積極從事公益，增進民眾福祉，特制定本法。　　　財團法人之許可設立、組織及運作，除法律有特別規定者外，適用本法；本法未規定者，適用民法規定。 | 一、第一項揭示立法目的。為建構財團法人周延之法制環境，制定本法以健全財團法人之組織及運作，促進其積極從事公益，進而增進民眾福祉。二、第二項明定本法與其他法律之適用關係。（一）現行財團法人之規範，原則上係以民法總則第二章第二節關於法人（即第一款「通則」及第三款「財團」）之規定為其運作依據。為使財團法人之設立許可及監督管理，有統一適用之法律，爰制定本法，並將民法相關規定一併納入，以利適用，作為民法有關財團法人規範之特別法。（二）目前財團法人有依作用法或組織（設置）條例設立者（如「法律扶助基金會」、「臺灣更生保護會」、「犯罪被害人保護協會」、「公共電視文化事業基金會」、「工業技術研究院」及「中華經濟研究院」等），此類由政府捐助成立之財團法人，均係因應特殊之任務需要而設。為確實達成其政策目的，如各該法律有特別規定者，自應優先適用。惟此類財團法人之許可設立、組織及運作，如各該作用法或組織（設置）條例未為規定者，仍應適用本法；本法未規定者，自應以民法作為補充規定。（三）另醫療財團法人、學校法人等特殊性質之財團法人，已定有醫療法及私立學校法等專法加以規範，自亦應優先適用各該專業法律之規定；各該專業法律未規定者，始適用本法；本法未規定者，適用民法之規定，併此敘明。 |
| 第二條　宗教財團法人不適用本法之規定。　　　前項所定宗教財團法人，其範圍由主管機關認定並公告之。 | 明定宗教財團法人不適用本法之規定，其理由如下：（一）由於宗教團體之特殊性，不宜適用本法規定（如部分宗教團體內部設有信徒大會，其組織運作與一般財團法人顯有不同）。（二）內政部於一○二年二月二十七日已將「宗教團體法」草案以台內民字第一○二○一一二九六三號函報請行政院審議中。該草案將依民法及內政部審查內政業務財團法人設立許可及監督要點許可設立之以捐助一定基金所成立財團法人組織，及將來依該法許可設立之宗教基金會，均納入規範，爰將宗教財團法人明文排除本法適用，俾免法規競合，徒增適用疑義。 |
| 第三條　本法所稱財團法人，指以從事公益為目的，由捐助人捐助一定財產，經主管機關許可，並向法院登記之私法人。　　　本法所稱政府捐助之財團法人，指財團法人符合下列情形之一者：一、由政府機關（構）、公法人、公營事業捐助成立，且其捐助財產合計超過該財團法人基金總額百分之五十。二、由前款之財團法人自行或前款之財團法人與政府機關(構)、公法人、公營事業共同捐助成立，且其捐助財產合計超過該財團法人基金總額百分之五十。三、由政府機關（構）、公法人、公營事業或前二款財團法人捐助之財產，與接受政府機關（構）、公法人、公營事業或前二款財團法人捐贈並列入基金之財產，合計超過該財團法人基金總額百分之五十。四、由前三款之財團法人自行或前三款之財團法人與政府機關（構）、公法人、公營事業共同捐助或捐贈，且其捐助財產與捐贈並列入基金之財產合計超過該財團法人基金總額百分之五十。　　　本法所稱民間捐助之財團法人，指政府捐助之財團法人以外之財團法人。　　　本法所稱基金，指應向法院登記之財產，其範圍如下：一、捐助財產。二、經財團法人董事會決議列入基金之財產。三、依法令規定應列入基金之財產。　　　第二項及前項所定基金之計算方式及認定標準，由行政院定之。　　　本法所稱地方性財團法人，指捐助章程規定其主要業務或受益範圍僅及於特定直轄市、縣（市）區域，並由地方主管機關許可設立之財團法人。　　　本法所稱全國性財團法人，指捐助章程規定其主要業務或受益範圍非僅及於特定直轄市、縣（市）區域，並由中央主管機關許可設立之財團法人。 | 一、財團法人為權利義務主體，依學者通說，係以一定捐助財產為基礎，設有董事，並以從事公益為目的而設立之私法人，爰於第一項就財團法人加以定義。二、本法所定財團法人分為「政府捐助之財團法人」及「民間捐助之財團法人」，立法政策上對此兩種態樣之財團法人，宜採取不同密度監督，方屬允當。政府捐助之財團法人，性質上仍屬私法人，於依法成立後，即為獨立之權利義務主體，惟鑒於強化政府捐助之財團法人監督機制之重要性，本法對其採高密度監督，強化管理規定，以杜絕弊端;至於民間捐助之財團法人則採低密度監督，尊重其章程自由，並鼓勵自治，爰分別於第二項及第三項明定其定義。三、本法所稱政府捐助之財團法人，係指政府機關（構）、公法人、公營事業、政府捐助之財團法人捐助或捐贈（以下簡稱捐助（贈））基金累計超過百分之五十之財團法人；其認定係以捐助（贈）基金之比率為準。政府機關（構）、公法人、公營事業、政府捐助之財團法人（政府捐助之財團法人對其他財團法人轉捐助）所捐助（贈）經列入基金之財產，合計超過接受捐助（贈）財團法人之基金總額百分之五十者，其法人運作財源直接或間接來自政府與其他公法人，自應接受較高密度監督，爰為第二項規定。四、政府捐助之財團法人以外之財團法人，即屬民間捐助之財團法人，爰為第三項規定。五、本條所稱基金之定義，指應向法院登記之財產，其範圍包括財團法人設立時之捐助財產（即創立基金，法律扶助法第六條、財團法人原住民族文化事業基金會設置條例第五條參照），及財團法人成立後接受捐贈，經董事會決議列入基金或依法令規定應列入基金之財產，爰為第四項規定。六、第二項所定「捐助（之）財產」，指捐助人於設立財團法人時所捐之財產（民法第六十條第一項及第二項）；「捐贈並列入基金之財產」，指財團法人成立後，接受他人贈與之財產，惟以經列入基金者為限，始納入計算（參考預算法第四十一條第四項及決算法第二十二條第二項）；另「基金」，指應向法院登記之財產（民法第六十一條第一項第四款），宜授權行政院訂定其計算方式與認定標準，以杜爭議，爰為第五項規定。七、本法所定財團法人，依其業務或主要受益範圍是否僅及於特定直轄市、縣（市）區域，並其設立許可之機關為準，區分為「地方性財團法人」及「全國性財團法人」，爰為第六項及第七項規定。 |
| 第四條　財團法人之主管機關，除登記及解散事項外，在中央為目的事業主管機關；在直轄市為直轄市政府；在縣（市）為縣（市）政府。全國性財團法人之業務涉及數個中央目的事業主管機關者，以其主要業務之中央目的事業主管機關為主管機關。財團法人之設立許可、撤銷或廢止許可及監督管理等相關事項，主管機關得委任所屬機關、委託或委辦其他機關、民間團體或個人辦理。 | 一、關於財團法人管轄權限之歸屬，係屬中央與地方共管事項，爰於第一項明定財團法人分屬中央與地方管轄。至於登記與解散事項，則依民法相關規定係由法院辦理，爰予除外。二、鑒於財團法人從事之公益活動已日趨多元化，其目的事業未必侷限於單一領域，是以未來財團法人之業務跨越中央目的事業主管機關，乃時勢所趨。惟為期事權統一，宜由其主要業務之單一目的事業主管機關統籌管理，爰於第二項明定以其主要業務之中央目的事業主管機關為主管機關。又「主要業務」之認定如有爭議，致主管機關不明時，應依行政程序法第十三條、第十四條處理，併此敘明。三、關於財團法人之設立許可、撤銷或廢止許可及監督管理等相關事項，亦可委任所屬機關、委託或委辦其他機關、民間團體或個人辦理，以確實達到監督管理目的，爰依行政程序法第十五條第一項與第二項、第十六條第一項及地方制度法第二條第三款規定，於第三項明定其依據。 |
| 第五條　全國性財團法人成立後主要業務有變動，經申請許可者，得以變動後主要業務之中央目的事業主管機關為其主管機關；其原主管機關經徵得變動後主要業務之中央目的事業主管機關之同意，並得依職權移轉管轄。　　　地方性財團法人成立後主要業務有變動，須移轉至其他直轄市、縣（市）行政區域辦理時，經申請許可者，得改由其他直轄市、縣（市）政府為其主管機關。　　　地方性財團法人符合全國性財團法人之設立條件，經申請許可者，得改組為全國性財團法人。全國性財團法人有正當理由，經申請許可者，得改組為地方性財團法人。　　　依前三項申請許可，應向原主管機關提出，其申請程序、許可條件、與前三項移轉監督管理作業程序及其他應遵行事項之辦法，由法務部定之。　　　原主管機關於受理前項申請後，應即函請擬改隸之主管機關於四十五日內表示是否同意改隸。屆期未表示者，視為同意。 | 一、全國性財團法人成立後主要業務之變動，其原因不一，可能未涉及目的之變更，亦可能涉及依民法第六十五條規定變更其目的，無論何種情形，其主要業務若已依法變動，為符合「以其主要業務之中央目的事業主管機關為主管機關」之原則，經申請許可後，得改隸主管機關，或由原主管機關經徵得變動後主要業務之中央目的事業主管機關之同意，依職權移轉管轄，爰為第一項規定。二、地方性財團法人經直轄市、縣（市）政府許可成立後，原無准許其任意變更主管機關管轄權之理。惟如其主要業務有變動，致須移轉至其他直轄市、縣（市）政府行政區域辦理時，例如：因客觀環境變動，其主要業務之服務對象，已離去該直轄市、縣（市），致其在原直轄市、縣（市）繼續運作顯不適當，有遷至其他直轄市、縣（市）之必要，則如仍由原主管機關管轄已顯不適當，應准其於申請許可後，改由其他直轄市、縣（市）政府為其主管機關，爰為第二項規定。另考量地方性財團法人之改隸，需遷移主事務所，仍宜由財團法人申請改隸，故未比照第一項後段訂定職權移轉管轄規定，併予敘明。三、地方性財團法人運作情形良好，擬改組為全國性財團法人，及全國性財團法人有正當理由，擬改組為地方性財團法人者，均應經申請許可後行之，爰為第三項規定。四、申請許可改隸，應向原主管機關提出，有關第一項至第三項申請之程序、受理機關、許可條件及其他執行細節事項，授權法務部另以辦法定之，爰為第四項規定。五、擬改隸之主管機關同意改隸，係原主管機關許可改隸之條件之一，故原主管機關於受理申請後，應即函請擬改隸之主管機關於四十五日內表示是否同意改隸，屆期未表示者，視為同意，爰為第五項規定。 |
| 第六條　財團法人應於其名稱冠以財團法人之文字。地方性財團法人並應冠以所屬地方自治團體之名稱。　　　財團法人名稱，不得與他財團法人名稱相同。二財團法人名稱中標明不同種類、屬性或可資區別之文字者，視為不相同。　　　財團法人不得使用易使人誤認其與政府機關有關或妨害公共秩序或善良風俗之名稱。 | 一、第一項明定財團法人之名稱，應冠以財團法人之文字。另地方性財團法人並應冠以所屬之行政區域名稱，俾便於與全國性財團法人區隔及辨識。二、財團法人名稱之作用，在表彰法人主體，於法人為各項行為時，作為辨識之用，與自然人之姓名功能相當。為免財團法人使用與他財團法人相同之名稱，致造成混淆或使社會大眾受到欺罔，對於相同名稱之使用宜予明文禁止，以利主管機關審查。又財團法人名稱視為不相同之情形，亦宜一併規範，爰參照公司法第十八條第一項之規定，於第二項明定，俾資明確。三、財團法人倘使用易於使人誤認其與政府機關有關之名稱，社會大眾不無受欺罔之虞；又其名稱妨害公共秩序或善良風俗者，亦為法所不許，爰為第三項規定。 |
| 第七條　財團法人以其主事務所所在地為住所，並得報經主管機關核准設分事務所。 | 一、明定財團法人之住所地。二、財團法人從事各項業務活動，並不限於其住所，為擴大其辦理公益活動之範圍，爰明定其得報經主管機關核准設分事務所，以利其運作。 |
| 第八條　財團法人之設立，應訂立捐助章程。但以遺囑捐助者，不在此限。　　　以遺囑捐助設立財團法人者，如無遺囑執行人時，法院得依主管機關、檢察官或利害關係人之聲請，指定遺囑執行人。 | 本條第一項及第二項參照民法第六十條第一項及第三項定之。 |
| 第九條　捐助章程，應記載事項如下：一、目的、名稱及主事務所。二、捐助財產之種類、總額及保管運用方法。三、業務項目。四、董事及設有監察人者，其名額、資格、產生方式、任期及選（解）任事項。五、董事會之組織、職權及決議方法。六、定有存立期間者，其期間。七、訂定捐助章程之年、月、日。　　　以遺囑捐助設立者，其遺囑未載明前項規定時，由遺囑執行人訂定捐助章程。 | 一、參酌民法第六十一條第一項規定，於第一項明定捐助章程應記載事項，俾利設立財團法人者遵行，並作為財團法人登記事項及經許可設立登記後運作之依據。二、以遺囑捐助設立財團法人者，雖不必訂立捐助章程。惟其遺囑如未載明第一項列舉之事項，將無從據以辦理遺囑人所欲實現之特定目的業務及其他相關事項，爰於第二項明定由遺囑執行人訂定捐助章程，俾資遵守。 |
| 第十條　財團法人設立時，其捐助財產總額，須足以達成設立目的；其最低總額，由主管機關依所掌業務性質定之。但地方性財團法人，主管機關所定最低總額，不得逾全國性財團法人之最低總額。　　　前項捐助財產，除現金外，得以其他動產、不動產或有價證券代之。主管機關得依所掌業務性質，訂定現金總額之比率。 | 一、財團法人原則上係以捐助財產之孳息及設立後接受捐贈辦理各項設立目的業務（第十九條規定），故其設立時之捐助財產，宜在一定金額以上，始能確保其設立目的之達成。又財團法人種類眾多，且所從事之目的事業性質甚為分歧，爰於第一項授權主管機關依其職掌業務性質，訂定設立時捐助財產之最低總額。又地方性財團法人規模通常較全國性財團法人小，爰規定主管機關訂定捐助設立財團法人之最低總額時，不得逾越全國性財團法人之最低總額。二、為使捐助財產多元化，其種類應不以現金為限，其他動產、不動產或有價證券均應包括在內，以活絡其財產之管理及運用，俾更有利於財團法人從事各項公益活動。惟主管機關仍得就其業務職掌性質及監督之需要，訂定現金總額之比率，爰於第二項後段明定其授權依據。 |
| 第十一條　申請財團法人設立許可，應檢具下列文件一式三份，向主管機關提出：一、申請書。二、捐助章程；以遺囑捐助設立者，並應檢附其遺囑影本。三、捐助財產清冊及其證明文件。四、董事與設有監察人者，其名冊、身分證明文件影本及簽名或印鑑清冊。五、願任董事或監察人同意書。六、財團法人印信。七、捐助人同意於財團法人獲准設立許可登記時，將捐助財產移轉為財團法人所有之承諾書。八、工作計畫。九、其他經主管機關指定之文件。　　　申請之方式或要件不備，其能補正者，主管機關應通知申請人於一定期間內補正；不能補正或屆期不補正者，得逕行駁回之。 | 一、第一項明定申請財團法人設立許可應檢附之文件，俾利主管機關審查。又大陸地區人民，非經主管機關許可，不得擔任臺灣地區財團法人之董事、監察人或任何職務（臺灣地區與大陸地區人民關係條例第七十二條第一項），併此敘明。二、考量許可設立財團法人之時效性，如申請方式或要件不備者，得予補正。惟不能於主管機關所定期間內補正或屆期不補正者，即得逕行駁回申請，爰於第二項明定。 |
| 第十二條　申請財團法人設立許可，有下列情形之一者，主管機關應不予許可；已許可者，應撤銷或廢止之：一、非以從事公益為設立目的。 二、捐助章程規定解散時，其賸餘財產歸屬於自然人或以營利為目的之團體。三、捐助財產未達主管機關所定最低總額。四、捐助財產或其證明文件虛偽不實。五、未依規定將全部捐助財產移轉為財團法人所有。六、其他違反法律或法規命令所定財團法人設立許可條件之規定。 | 一、明定申請設立財團法人，應不予許可之要件，以利主管機關為實質審查；又財團法人經許可設立後，如有應撤銷或廢止之事由，主管機關仍得隨時撤銷或廢止許可。二、法人一經法院依法登記於法人登記簿，即行成立而取得法人資格，得為權利義務主體，捐助人即負有依捐助章程所載財產目錄移轉所捐財產為法人所有之義務，若因故無法完成所捐助財產之全部移轉，致法人無法於設立登記後向法院繳驗財產移轉證明時，因財團法人之成立，係以捐助人捐助一定數額之財產為其組織基礎，且為主管機關許可設立之主要條件，為免法人因組織基礎變動致無法達成設立目的，法院應撤銷其設立登記，並通知主管機關撤銷其設立許可（非訟事件法第八十六條、司法院秘書長八十九年十月二日（八九）秘台廳民三字第一八六一六號函參照），併此敘明。 |
| 第十三條　主管機關應自受理申請財團法人設立許可後六十日內為准駁之決定；必要時，得予延長，延長之期間不得逾三十日。經核准者，應發給許可文件。財團法人應自收受許可文件後十五日內，由董事向主事務所及分事務所所在地法院聲請登記，並應自法院發給登記證書後十五日內，將證書影本送主管機關備查。登記事項變更時，亦同。　　　財團法人登記後，有應登記之事項而不登記，或已登記之事項，有變更而不為變更之登記者，不得以其事項對抗第三人。 | 一、參酌行政程序法第五十一條第二項之規定，於第一項明定財團法人申請設立許可之處理期間為受理後六十日，俾主管機關遵守；惟主管機關為進行審查作業，有時尚需向有關機關查詢或請求提供其他必要協助，故規定必要時得延長其處理期間。又其期間亦不宜太長，爰另參酌行政程序法第五十一條第三項明定，於必要時，最多得延長三十日，以免過度延宕。經主管機關核准者，應發給許可文件，俾該經許可設立之財團法人得向法院聲請設立登記。二、按財團法人非向其主事務所及分事務所所在地法院登記，不得成立（民法第三十條及第六十一條第二項），爰於第二項明定財團法人應自收受許可文件之日起十五日內，由董事踐行此一程序，俾取得法人人格。又登記事項變更時，自應辦理變更登記，以公告周知，並具對抗第三人之效力。三、第三項參照民法第三十一條定之。 |
| 第十四條　未經設立登記，不得以財團法人名義對外募集財物、辦理業務或為其他法律行為。　　　違反前項規定者，處行為人新臺幣十萬元以上五十萬元以下罰鍰。　　　違反第一項規定者，除依其他法律規定予以沒入外，應將募集所得或無償收受之財物返還捐贈人；難以返還，經報請主管機關認定者，應繳交主管機關，依原募集活動計畫或相關公益目的執行，並得委託相關團體執行之。　　　違反前項規定者，得予以警告並限期改善，屆期未改善者，處行為人新臺幣五萬元以上二十五萬元以下罰鍰，並得按次處罰。　　　依前三項規定為裁處或處理之主管機關，準用第四條第一項及第二項規定；不能依其規定定主管機關者，以法務部為主管機關。 | 一、財團法人須經設立登記，方具法人人格，而為權利義務主體，故未經設立登記，自不得以財團法人名義對外募集財物、辦理業務或為其他法律行為，爰於第一項明定禁止（參酌公司法第十九條、商業登記法第三十一條、著作權集體管理團體條例第十條等立法例）。二、為確實遏止第一項所禁止之行為，爰於第二項明定違反前項規定者，應處行政罰。三、未經設立登記而以財團法人名義對外募集財物者，除依其他法律規定予以沒入外（例如政治獻金法第二十七條第三項），參酌公益勸募條例第二十二條規定，於第三項課予行為人返還義務，僅財物難以返還時，始繳交主管機關處理。至於未經設立登記而以財團法人名義對外經營業務或為其他法律行為者，因涉及行為人與相對人間之交易行為，並非行為人全然未付出代價，其所得財物難以認定，故不另課予行為人返還義務，惟倘經認定其所得之利益超過法定罰鍰最高額者，自得依行政罰法第十八條第二項規定處理，併予敘明。四、第四項明定違反第三項所定返還義務及繳交義務之行政罰。五、為求事權統一及監督管理之有效性，第二項至第四項行政罰之裁處或相關事務之處理，宜由各該主管機關為之；不能確定主管機關時，則由法務部裁處或處理，俾免遺漏，爰為第五項規定。 |
| 第十五條　財團法人不得以通謀、詐欺或其他迂迴手段，將財產移轉或運用於捐助人或其關係人，或由捐助人或其關係人擔任負責人、董事、監察人或經理人之營利事業。　　　違反前項規定者，處行為人新臺幣十萬元以上五十萬元以下罰鍰。 | 一、按財團法人設立之目的係在實現公益目的，爰於第一項明定禁止財團法人以通謀、詐欺或其他迂迴手段，將財產移轉或運用於捐助人或其關係人，或由捐助人或其關係人擔任負責人、董事、監察人或經理人之營利事業。二、第二項明定違反第一項規定之行政罰。 |
| 第十六條　董事或監察人執行職務時，有利益衝突者，應自行迴避。　　　前項所稱利益衝突，指董事或監察人得因其作為或不作為，直接或間接使本人或其關係人獲取利益之情形。 | 一、第一項明定董事或監察人執行職務應迴避利益衝突。二、第二項明定利益衝突之定義，以期明確，俾免爭議。 |
| 第十七條　董事或監察人不得假借職務上之權力、機會或方法，圖其本人或關係人之利益。 | 明定禁止董事或監察人假借職務之便，而為圖利之行為。 |
| 第十八條　前二條所稱利益，係指董事或監察人執行職務不當增加其本人或其關係人金錢、物品或其他財產上之價值。前三條所稱關係人，指配偶或二親等內之親屬。 | 明定第十六條、第十七條所稱利益及第十五條至第十七條所稱關係人之範圍，以利適用。 |
| 第十九條　財團法人應以捐助財產孳息及設立登記後之各項所得，辦理符合設立目的及捐助章程所定之業務。 | 明定財團法人原則上應以捐助財產之孳息及設立登記後之各項所得，辦理各項設立目的業務，俾符合持續推動公益事業之設立宗旨。至例外得動用捐助財產之情形，則規定於第二十條第四項，併予敘明。 |
| 第二十條　財團法人財產之保管及運用，應以法人名義為之，並受主管機關之監督；其資金不得寄託或借貸與董事、監察人、其他個人或非金融機構。　　　　違反前項規定者，處行為人新臺幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰。　　　第一項規定財產之運用方法如下：一、存放金融機構。二、購買公債、國庫券、中央銀行儲蓄券、金融債券、可轉讓之銀行定期存單、銀行承兌匯票、銀行或票券金融公司保證發行之商業本票。三、購置業務所需之動產及不動產。四、本於安全可靠之原則，購買公開發行之有擔保公司債、國內證券投資信託公司發行之固定收益型之受益憑證。五、本於安全可靠之原則所為有助增加財源之投資；其投資總額不得逾法院登記財產總額二分之一。但以其自行研發之專門技術或智慧財產權作價投資者，不在此限。六、其他有利於財產運用者。　　　捐助財產之動用，除法律另有規定外，以符合下列規定之一者為限：　一、前項第二款至第五款規定之情形。　二、第六十一條第二項規定之情形。　三、財團法人捐助章程定有存立期間，並規定於該期間內以基金辦理設立目的業務。　四、捐助財產超過主管機關所定最低捐助財產總額，為辦理捐助章程所定業務所必需，而動用其超過部分。　　　財團法人依前項動用捐助財產，致捐助財產未達主管機關所定最低捐助財產總額時，主管機關應限期命其補足；屆期未補足者，廢止其許可，並通知登記之法院為解散登記。　　　第三項第五款所定投資總額之限制比率，於主管機關依第六十條第二項或第六十二條第二項所定監督之規定或監督辦法另有較嚴格之限制規定者，依其規定。 | 一、為貫徹財團法人之財產與董事個人財產分離之制度，以避免利益輸送影響財團法人從事公益，爰參酌醫療法第三十七條、私立學校法第四十五條第一項及公司法第十五條等立法例，於第一項明定財團法人之財產應以其名義保管及運用，並受主管機關之監督，不得寄託或借貸與董事、監察人、其他個人或非金融機構。二、第二項明定違反前項規定之行政罰。三、第三項明定財團法人財產之運用方法除保值外，並得為適當投資，以兼顧財產運用之靈活性，俾維持其辦理各項公益事業之財力。四、按財團法人之成立，係以捐助財產為基礎，故捐助財產原則不得動用，爰於第四項明定例外得動用之情形，以期明確。五、捐助財產未達主管機關所定最低總額，係第十二條第三款所定廢止設立許可之事由，爰於第五項明定財團法人動用捐助財產，致捐助財產未達主管機關所定最低捐助財產總額時，主管機關之處理程序。六、主管機關對政府捐助之財團法人或部分民間捐助之財團法人之財產管理，分別依第六十條第二項或第六十二條第二項規定得另定監督之規定或監督辦法，有關第三項第五款所定投資總額之限制比率，如於該等監督之規定或監督辦法另有較嚴格之限制規定者，應優先適用較嚴格之規定，爰於第六項明定其適用之優先順序。 |
| 第二十一條　財團法人除依其他法律或捐助章程規定得為保證者外，不得為任何保證人。　　　財團法人不得為公司無限責任股東或合夥事業之合夥人。　　　違反前二項規定者，為該行為之董事應賠償財團法人因此所受之損害；董事違反第一項規定時，並應自負保證責任。 | 一、所謂保證，係指當事人約定，一方於他方之債務人不履行債務時，由其代負履行責任之契約。財團法人如得為保證人，將使其財務處於不穩定狀態，進而影響其正常運作，爰於第一項明定除依其他法律或捐助章程規定得為保證者外，不得為任何保證人。另財團法人提供財產為他人設定擔保物權，就其財務之影響而言，與為他人保證人之情形無殊，仍應在上開規定禁止之列（參照最高法院七十四年台上字第七０三號判例）。二、為防止財團法人因過度投資，動搖其財產基礎，爰參酌公司法第十三條第一項立法例，於第二項明定財團法人不得為公司無限責任股東或合夥事業之合夥人。三、財團法人之董事違反第一項、第二項規定，應使其賠償財團法人因此所受之損害；至董事違反第一項規定所為之行為係董事個人之行為，非屬財團法人委任董事處理事務之行為，自應使其自負保證責任（參考公司法第十六條第二項立法例），爰為第三項規定。 |
| 第二十二條　財團法人辦理獎助或捐贈者，應以捐助章程所定業務項目為限，並應符合普遍性及公平性原則。財團法人對個別團體或個人所為之獎助或捐贈，除有下列情形之一者外，不得超過當年度支出百分之十：一、獎助或捐贈予捐助章程所定特定對象。 二、獎助或捐贈支出來源，屬於捐助人指定用途之捐助財產。三、其當年度所為之獎助或捐贈在一定金額以下。四、其他經主管機關許可之情形。　　　前項第三款之一定金額，由主管機關定之。 | 一、第一項明定財團法人辦理獎助或捐贈之處理原則，以資適用。二、為落實獎助或捐贈之普遍性原則，第二項明定財團法人對個別團體或個人為獎助或捐贈之金額比率限制及其例外規定。另為免限制過嚴，第二項第三款規定當年度所為獎助或捐贈在一定金額以下者，得不受上開金額比率之限制，爰於第三項授權由主管機關訂定該一定金額。 |
| 第二十三條　財團法人對其捐助財產、孳息及其他各項所得，不得有分配賸餘之行為。　　　違反前項規定者，處行為人新臺幣十萬元以上五十萬元以下罰鍰。 | 一、財團法人係以公益為目的，為防止假公益之名而圖私利之弊，爰於第一項明定禁止其為分配賸餘之行為。又違反本條規定之分配賸餘行為，屬違反法律禁止之規定，該行為依民法第七十一條規定為無效，自不待言。二、第二項明定違反第一項規定之行政罰。 |
| 第二十四條　財團法人得以基金填補短絀。　　　財團法人非於基金以外之財產填補短絀，仍有不足時，不得以基金填補之。 | 一、第一項明定財團法人得以基金填補短絀。二、第二項明定填補短絀之順序，應優先以基金以外之財產填補之，如有不足，始得以基金填補之（參酌公司法第二百三十九條第二項立法例）。 |
| 第二十五條　財團法人應建立會計、內部控制及稽核制度，報主管機關備查。其會計基礎應採權責發生制，會計年度除經主管機關核准者外，採曆年制，並應符合一般公認會計原則。財團法人在法院登記之財產總額或年度收入總額達一定金額以上者，其財務報表應經會計師查核簽證，並應依主管機關之指導，訂定誠信經營規範。前項之一定財產總額或年度收入總額及誠信經營規範之指導原則，由主管機關定之。 | 一、第一項明定財團法人之會計制度及其會計處理原則，並應建立內部控制及稽核制度，報主管機關備查。二、為健全財團法人之會計制度，防止發生逃漏稅或其他弊端，並參酌「上市上櫃公司誠信經營守則」之精神，爰於第二項引進會計師查核簽證機制，及依主管機關之指導，以自律規範方式，訂定誠信經營規範。三、第三項授權主管機關訂定應經簽證之一定金額以上之財產總額或年度收入總額，及誠信經營規範之指導原則。 |
| 第二十六條　財團法人應於每年年度開始後一個月內，將其當年工作計畫及經費預算；每年年度結束後五個月內，將其前一年工作報告及財務報表，分別提請董事會通過後，送主管機關備查。　　　下列資訊，財團法人應主動公開：一、前項經主管機關備查之資料，於主管機關備查後一個月內公開之。二、前一年度之接受補助、捐贈名單清冊及支付獎助、捐贈名單清冊，且僅公開其補助、捐贈者及受獎助、捐贈者之姓名或名稱及補（獎）助、捐贈金額，應與前款經主管機關備查之資料，一併公開之。但補助、捐贈者或受獎助、捐贈者事先以書面表示反對或公開將妨礙或嚴重影響財團法人運作者，不在此限。三、其他經主管機關指定應限期公開之資訊。依前條第二項規定應經會計師查核簽證財務報表之財團法人，主管機關得設置網站，命其將前項應主動公開資訊之全部或一部，上傳至該網站公開之。未依前三項規定送主管機關備查或主動公開者，處財團法人新臺幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰，並命其限期改正；屆期未改正者，得按次處罰。第一項應報主管機關備查之資料，主管機關得要求財團法人以電子資料傳輸方式辦理；其辦理傳輸之流程、管理及其他應遵行事項之辦法，由主管機關視需要定之。 | 一、第一項明定財團法人之營運及運作資料送請主管機關備查之程序，以利主管機關之監督。又本項所定「財務報表」，應包含經費收支情形。另按政府捐助之財團法人每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理，並編製營運及資金運用計畫送立法院。政府捐助基金累計超過百分之五十之財團法人，每年應由各該主管機關將其年度預算書、決算書，送立法院審議，預算法第四十ㄧ條第三項、第四項及決算法第二十二條第二項分別定有明文，故政府捐助之財團法人自應分別依本條及預算法、決算法上開規定辦理，併此敘明。二、第二項明定財團法人主動公開相關資訊之義務。惟基於保護個人權益、隱私之考量，並為避免妨礙或影響財團法人之運作，爰於本項第二款但書明定不需主動公開之例外情形，以期明確，並杜爭議。三、為因應網路普遍使用之趨勢，於第三項明定財務報表應經會計師查核簽證之財團法人，主管機關得設置網站，命其將資訊上傳至該網站公開之。四、第四項明定違反前三項規定之行政罰，以遏止財團法人不依規定報送營運及運作資料或主動公開相關資訊等行為。五、因應行政管理電子化之趨勢，參酌關稅法第十條、貿易法第十五條之一等立法例，於第五項明定財團法人應報主管機關備查之資料，主管機關得要求財團法人以電子資料傳輸方式辦理之，並授權主管機關視需要訂定辦法。 |
| 第二十七條　財團法人資訊之主動公開，除法律另有規定或主管機關另有指定公開方式外，應選擇下列方式之一為之：一、刊載於新聞紙或其他出版品。二、利用電信網路傳送或其他方式供公眾線上查詢。三、提供公開閱覽、抄錄、影印、錄音、錄影、攝影、重製或複製。 | 明定財團法人資訊公開之方式。 |
| 第二十八條　主管機關認有必要時，得檢查財團法人之財產狀況及其有無違反許可條件或其他法律之規定。財團法人不遵守主管機關監督之命令或規避、妨礙或拒絕其檢查者，處行為人新臺幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰。 | 一、財團法人之設立，既須經主管機關許可，自當由其監督財團法人之運作，爰依民法第三十二條規定意旨，於第一項明定主管機關認有必要時，得檢查其財產狀況及其有無違反許可條件或其他法律之規定，以促進財團法人健全發展。二、財團法人不遵守主管機關監督命令或妨礙其檢查時，主管機關對各該行為人裁處行政罰，以確保檢查之立法目的，爰為第二項規定。又本項所稱監督之命令，係指主管機關為監督財團法人業務，依法或依職權所下達之命令而言，併予敘明。 |
| 第二十九條　董事執行事務，有違反捐助章程之行為時，法院得因主管機關、檢察官或利害關係人之聲請，宣告其行為無效。董事、監察人執行職務違反法令或捐助章程，致財團法人受有損害者，應負賠償責任。 | 一、為維護社會公益，防止董事濫用職權，違反捐助章程規定以圖私利或損及利害關係人之權益，爰明定主管機關、檢察官或利害關係人均得聲請法院宣告其行為無效，俾資救濟，並促使董事執行事務時應為注意，俾免疏忽，爰為第一項規定。又本項宣告董事行為無效之訴，為形成之訴，須法律規定有聲請權之人，始得提起。至於董事執行業務之行為，如違反法令之強行規定，依民法第七十ㄧ條前段規定，屬當然無效，不待法院之宣告，併予敘明。二、董事或監察人執行職務如有違反法令或捐助章程，致財團法人受有損害者，應負賠償責任，以促使董事、監察人執行職務時應為注意，爰為第二項規定。 |
| 第三十條　董事或監察人於執行職務範圍內，有下列情形之一者，主管機關得解除其職務，並通知登記之法院為變更登記：一、記載不實或毀棄應保存之會計憑證、帳簿或報表。二、拒絕主管機關之檢查或不依規定造具表冊送主管機關。三、違反捐助章程所定設立目的。四、其他違反本法或本法授權訂定之法規命令。 | 一、董事或監察人執行職務違反法令或捐助章程時，除應分別依第二十九條規定，由法院依主管機關、檢察官或利害關係人之聲請，宣告其行為無效，及對財團法人負損害賠償責任外，為使主管機關有效實施監督，爰明定董事或監察人解除職務之事由，以期財團法人之健全發展。二、解除董事或監察人之職務，對當事人權利有重大影響，係不得已之措施，故本條所列各款事項，其違規情節均較為重大。另其他法律或法規命令就解除董事、監察人職務有特別規定者（例如私立學校法第二十五條第一項、醫療法第四十五條第二項、財團法人原住民族文化事業基金會設置條例第十六條等），應依第一條第二項優先適用，併予敘明。 |
| 第三十一條　財團法人有下列情形之一者，主管機關得予糾正，並命其限期改善；屆期不改善者，主管機關得廢止其許可，並通知登記之法院為解散登記：一、違反設立許可條件。二、違反本法、本法授權訂定之法規命令、捐助章程或遺囑。三、管理、運作方式與設立目的不符。四、辦理不善或財務狀況顯著惡化，已不足以達成其設立目的。五、違反公共秩序或善良風俗。 | 一、明定財團法人廢止許可之要件，以督促財團法人確實依法令、捐助章程或遺囑運作，並避免有違反公序良俗之行為，俾利主管機關監督。二、本條序文「廢止其許可」與民法第三十四條「撤銷其許可」用語不同，係考量民法第三十四條所定「撤銷」，性質上實為「廢止」，即主管機關將已生效之合法行政處分予以廢棄，使其失去效力之謂，併予敘明。 |
| 第三十二條　財團法人解散後，除因合併或破產而解散外，應即進行清算。前項清算程序，適用民法之規定；民法未規定者，準用股份有限公司清算之規定。解散之財團法人在清算之必要範圍內，視為存續。 | 一、財團法人經董事會依捐助章程決議或該管法院宣告解散後，除因合併或破產而解散外，即須清算其財產，爰參酌公司法第二十四條立法例，為第一項規定。二、第二項參照民法第四十一條定之。三、第三項參照民法第四十條第二項定之。 |
| 第三十三條　財團法人經主管機關撤銷或廢止許可者，準用前條規定。　　　主管機關撤銷或廢止財團法人許可者，應通知登記之法院為解散登記。 | 一、財團法人經主管機關撤銷或廢止許可者，為解散登記後，應即進行清算。為使清算程序能即刻進行，俾儘速清償財團法人之債務，並移交賸餘財產於應得之人，爰明定準用前條之規定辦理。二、財團法人經主管機關撤銷或廢止許可者，應構成財團法人強制解散事由，爰於第二項明定主管機關應通知登記之法院為解散之登記，以避免清算人遲未依非訟事件法第八十八條規定，聲請法院為法人解散登記，致財團法人登記狀態與其現狀不一致，無法達對外公示效力之弊端。 |
| 第三十四條　財團法人解散或經主管機關撤銷或廢止許可後，除法律另有規定或因撤銷設立許可而溯及既往失效外，於清償債務後，其賸餘財產之歸屬，應依其捐助章程之規定。但不得歸屬於自然人或以營利為目的之團體。如無前項法律或捐助章程之規定時，其賸餘財產歸屬於法人住所所在地之地方自治團體。 | 一、參酌民法第四十四條，明定財團法人賸餘財產之歸屬。二、財團法人經主管機關撤銷或廢止許可後，依第三十三條準用第三十二條規定，應進行清算，清算後賸餘財產之歸屬，亦有本條之適用。惟財團法人因撤銷設立許可而溯及既往失效時，應恢復原狀，則不適用本條賸餘財產歸屬之規定，爰第一項明定「因撤銷設立許可而溯及既往失效」時之除外規定，以利適用，併予敘明。 |
| 第三十五條　財團法人得經董事會全體董事四分之三以上出席，出席董事過半數決議通過，並向主管機關申請許可後，與其他財團法人合併。但財團法人之捐助章程有禁止與其他財團法人合併之規定者，不得合併。　　　依前項申請財團法人之合併許可，由合併後新設法人或存續法人之主管機關受理之。第一項申請許可合併之條件、程序、許可之廢止及其他應遵行事項之辦法，由法務部定之。 | 一、第一項明定財團法人得經董事會一定比率出席及表決數通過，並向主管機關申請許可後，與其他財團法人合併之程序規定，但為尊重捐助人之意思，財團法人之捐助章程如有禁止與其他財團法人合併之規定者，董事會不得決議與其他財團法人合併。二、第二項明定申請合併許可之受理機關。三、鑒於財團法人之合併，乃民法及其他特別法所無，爰於第三項明定，其申請許可合併之條件、程序等及其他應遵行事項之辦法，由法務部定之。 |
| 第三十六條　財團法人經主管機關許可合併後，應於十日內造具並公告有關合併之財務報表及財產目錄；對已知債權人並應個別通知；債權人對合併有異議者，應於公告後二個月內以書面提出異議，未提出異議者，視為承認合併。　　　財團法人不為前項之通知及公告，或對於在指定期間內提出異議之債權人不為清償，或不提供相當擔保者，不得以其合併對抗債權人。 | 一、參酌公司法第七十三條、第七十四條、私立學校法第六十七條第三項至第五項及醫療法第三十九條第二項等立法例，於本條明定財團法人合併應踐行保障債權人之程序。二、第一項所定保障債權人之程序，並非合併之效力要件，僅為對抗債權人之要件。主管機關受理申請許可合併之准駁，與該對抗要件完備與否無涉，併予敘明。 |
| 第三十七條　財團法人合併後，應由存續或新設法人概括承受消滅法人之一切權利、義務。 | 明定財團法人合併後，消滅法人之權利義務應由存續或新設法人概括承受。 |
| 第三十八條　財團法人合併後，存續、新設或消滅之法人，應分別向法院辦理變更、設立或解散登記。 | 財團法人合併後，因合併而存續者，應辦理變更登記；其因合併另成立新財團法人者，應辦理設立登記，俾取得法人資格。又因合併而消滅者，應辦理解散登記。為配合法院辦理相關登記業務，爰參照法院辦理財團法人登記注意事項（司法院九十八年十二月十六日院台廳民三字第○九八○○二九七三二號函修正）第六點為本條規定。 |
| 第三十九條　有下列情事之一者，不得充任財團法人董事長，其已充任者，當然解任：一、曾犯組織犯罪防制條例規定之罪，經有罪判決確定。二、曾犯詐欺、背信、侵占或貪污罪，經判處有期徒刑一年以上之刑確定。三、使用票據經拒絕往來尚未期滿。四、受破產宣告或依消費者債務清理條例經裁定開始清算程序，尚未復權。五、受監護或輔助宣告尚未撤銷。 | 一、明定財團法人董事長之消極資格，以排除不適任者（參考公司法第三十條、第一百九十二條第五項、農田水利會組織通則第十九條之二及公職人員選舉罷免法第二十六條等立法例）。二、依消費者債務清理條例第八十四條規定，其他法令關於破產人資格、權利限制之規定，於受法院裁定開始清算程序之債務人均準用，故債務人因法院裁定開始清算程序所受公、私法上資格、權利之限制，與破產人相同，爰參考家事事件法第一百三十四條第三款之立法例，訂定第四款「受破產宣告或依消費者債務清理條例經裁定開始清算程序，尚未復權」為充任董事長之消極資格，俾資明確。三、九十七年五月二十三日修正之民法總則編、親屬編部分條文，已將「禁治產」用語修正為「監護」，並定自九十八年十一月二十三日施行，爰配合上開規定及民法總則施行法第四條第二項規定，訂定第五款，以「受監護或輔助宣告尚未撤銷」為充任董事長之消極資格。 |
| 　第二章　民間捐助之財團法人 | 章名。 |
| 第四十條　民間捐助之財團法人應設董事會。董事會置董事五人至二十五人，董事人數應為單數，其中一人為董事長，並得置副董事長或監察人，監察人之名額不得逾董事名額三分之一。但因特殊需要經主管機關核准者，董事總人數得超過二十五人。前項董事及監察人均為無給職。但董事長係專職者，得經董事會決議為有給職。 | 一、第一項明定民間捐助之財團法人應設董事會，董事及監察人之人數。因監察人及副董事長並非必設之機關，爰規定為得置。二、鑒於財團法人屬公益性質，其捐助財產、孳息及其他各項所得，應使用於辦理各項設立目的業務，爰於第二項本文規定其董事及監察人均為無給職，俾免其等巧立名目支領任何酬勞；惟兼職費非為提供勞務之對價，仍得在合理額度內支領。另考量財團法人設立目的之達成，如董事長係專職投入，並精心策劃與推動，而不得支領任何酬勞時，恐有違常理，爰於第二項但書規定董事長係專職者，得經董事會議決為有給職。 |
| 第四十一條　民間捐助之財團法人董事之任期，每屆不得逾四年；期滿連任之董事，不得逾改選董事總人數五分之四。前項董事係由公務員兼任，應隨本職異動者，不計入連任及改選董事人數。第一項董事任期屆滿而不及改選時，延長其執行職務至改選董事就任時為止。但主管機關得依職權命其限期改選；屆期仍不改選者，自期限屆滿時，當然解任。董事於任期屆滿前，因辭職、死亡，或因故無法執行職務被解任者，得另選其他人選繼任，至原任期屆滿為止。 | 一、第一項明定民間捐助之財團法人董事任期及每屆期滿連任董事人數之限制，以免形成萬年董事會，並符「他律法人」之性質。又本條規定財團法人之董事會係採屆期制，惟本法施行前成立之民間捐助之財團法人章程，若規定其董事採任期制者（不分屆次而採交叉任期），依第六十四條第一項規定，於本法施行後其章程所定董事產生方式仍屬有效；另或有財團法人章程所定董事名額有上限與下限，其改選董事之人數可能較上屆人數為少，凡此情形，本項後段董事期滿連任比率之限制，均以實際改選董事總人數為基數計算，併予敘明。二、董事如係由公務員兼任，應隨本職異動者，其兼任董事與公務員本職有關，且無長期擔任之慮，爰於第二項規定不計入前項連任及改選董事人數。三、財團法人之董事任期屆滿而不及改選時，宜使其延長執行職務至改選董事就任時為止，以避免影響財團法人之正常運作。惟實務上因董事間糾紛致遲未為改選者，所在多有，基於維護社會公益之必要，爰於第三項明定主管機關得依職權限期令其改選；屆期仍不改選者，亦不宜無限期延長其任期，而應自期限屆滿時，當然解任。四、董事於任期屆滿前辭職、死亡，或因故被解任時，得另選他人繼任，其任期宜有明文，爰為第四項規定。 |
| 第四十二條　民間捐助之財團法人董事相互間有配偶或三親等內親屬之關係者，不得超過其總人數三分之一。董事五分之ㄧ以上應具與設立目的有關之專長或工作經驗。監察人相互間、監察人與董事間，不得有配偶或三親等內親屬關係。 | 一、民間捐助之財團法人董事及董事間有一定親屬關係者，其所占董事總人數比率應有所限制，俾免受家族操控，致影響財團法人之正常運作，爰為第一項規定。二、第二項明定董事總人數中，須有一定比率以上具有與設立目的有關之專長或工作經驗，以利財團法人業務之推行。三、另鑒於監察人係監督董事業務之執行，須超然獨立行使職權，爰於第三項明定監察人相互間及監察人與董事間，不得有一定之親屬關係，以發揮監察功能。 |
| 第四十三條　董事會由董事長召集，每半年至少開會一次。董事應親自出席會議，不能出席時，除捐助章程另有禁止規定外，得以書面委託其他董事代理出席。前項受託代理出席之董事，以受一人委託為限，且其人數不得逾董事總人數三分之一。董事會開會時，如以視訊會議為之，其董事以視訊參與會議者，視為親自出席。董事會應於我國境內舉行；其在境外舉行者，應經主管機關核准。董事長未依規定召集會議，經現任董事總人數三分之一以上以書面提出會議目的及召集理由，請求召集董事會議時，董事長應自受請求後十日內召集之。屆期不為召集之通知，得由請求之董事報經主管機關許可，自行召集之。 | 一、董事會如未定期召集，勢將影響財團法人與其公益事業之推動，爰於第一項及第二項明定其召集之方式、次數、董事不能出席會議之處理方式及其限制。二、基於效率、費用節約等實際需要考量，並參考公司法第二百零五條第二項立法例，有必要准許董事會以視訊會議行之，爰為第三項規定。三、財團法人董事會如在我國境外舉行，不僅增加法人之經費負擔，且部分董事恐將無法出席，易生糾紛，爰為第四項規定。四、董事長未依規定召集會議，經現任董事三分之一以上以書面提出會議目的及召集理由，請求召集董事會議時，董事長即須召集之。惟董事長受請求而未於一定期限內召集者，為防止董事長故意不為召集，爰於第五項明定請求之董事得報經主管機關許可後逕行召集。 |
| 第四十四條 除法律另有規定外，董事會職權如下：一、經費之籌措與財產之管理及運用。二、董事之改選及解任。但捐助章程另有規定者，不在此限。三、董事長之推選及解任。四、內部組織之訂定及管理。五、工作計畫之研訂及推動。六、年度預算及決算之審定。七、捐助章程變更之擬議。八、不動產處分或設定負擔之擬議。九、合併之擬議。十、其他捐助章程規定事項之擬議或決議。 | 一、明定董事會之一般性職權，俾利遵行。至於法律另有規定時，應從其規定，不適用本規定，爰於序文為除外規定，以資明確。二、第二款將董事之改選及解任，列為董事會職權之一，僅為原則。基於法人自治原則，董事之產生方式及選（解）任，係捐助章程應記載事項（第九條第一項第四款），故捐助章程如規定董事之改選及解任，非屬董事會職權，而以其他方式行之者，自應從其規定，爰同款但書另為排除規定。三、財團法人為他律法人，董事會依本條第七款規定僅得為捐助章程變更之擬議，其捐助章程變更仍應受民法第六十二條及第六十三條規定限制，不得任意變更，併予敘明。 |
| 第四十五條　董事會之決議，種類如下：一、普通決議：現任董事過半數之出席，出席董事過半數同意行之。二、特別決議：現任董事三分之二以上之出席，出席董事過半數同意行之。但捐助章程有較高之規定者，從其規定。　　　下列重要事項，應經董事會特別決議，並陳報主管機關許可後行之：一、捐助章程變更之擬議。二、基金之動用。但第二十條第四項第三款所定之財團法人，依捐助章程規定動用者，不在此限。三、以基金填補短絀。四、不動產之處分或設定負擔。五、董事長及董事之選任及解任。但捐助章程規定，董事會得以普通決議行之者，不在此限。六、其他經主管機關指定之事項。前項重要事項之議案，應於會議十日前，將議程通知全體董事及主管機關，並不得以臨時動議提出。財團法人董事長或董事任期屆滿，董事會無法依第二項第五款規定完成改選者，除捐助章程有反對之規定外，得報請主管機關許可後，以董事會普通決議改選之。 | 一、第一項明定董事會之決議分為普通決議及特別決議二類，並分別規定其出席人數及議決方式。二、第二項就應經董事會特別決議之重要事項加以明定，俾使其運作有所依循。又本項第五款規定董事長及董事之選任及解任，原則上應經董事會特別決議，如捐助章程規定得以普通決議行之者，則從其規定。三、鑒於重要事項之討論，影響財團法人之營運至深且鉅，爰於第三項明定應於會議十日前，先將議程通知全體董事及主管機關，並不得以臨時動議提出重要事項討論，俾全體董事得預先知悉討論內容，以充分準備，並利於主管機關監督管理。四、為避免因少數董事杯葛，董事長或董事任期屆滿時，董事會仍無法以特別決議完成改選，致影響正常運作，此時，除捐助章程有反對之規定外，應准該法人於報經主管機關許可後，以普通決議改選之，為第四項規定。 |
| 第四十六條　除法律另有規定外，民間捐助之財團法人設有監察人者，其職權如下：一、監督財團法人業務之執行及財務狀況。二、稽核財團法人財務帳冊、文件及財產資料。 | 明定監察人之一般性職權，俾利遵行。 |
| 第四十七條　民間捐助之財團法人董事會因發生糾紛，致不能召開會議時，主管機關得命其限期改善；屆期不改善者，主管機關得為必要之處分。民間捐助之財團法人董事會不為或不能行使職權，致財團法人有受損害之虞時，法院因主管機關、檢察官或利害關係人之聲請，得選任一人以上之臨時董事，代行董事會或董事之職權。 | 一、按民間捐助之財團法人董事會因發生糾紛，致無法召開會議時，宜有適當處理機制，俾其業務得以正常運作，爰為第一項規定。二、民間捐助之財團法人因董事死亡、辭職或當然解任，致董事會無法召開行使職權，或董事全體或大部分均遭法院假處分不能行使職權，甚或未遭假處分執行之剩餘董事消極地不行使職權，致財團法人業務停頓者，事所恆有。為免影響其設立目的業務之推動，爰為第二項規定。 |
| 　第三章 政府捐助之財團法人 | 章名。 |
| 第四十八條　政府捐助之財團法人應設董事會。董事會置董事七人至十五人，董事人數應為單數，其中一人為董事長，並得視需要置副董事長一人。但經主管機關核准者，董事總人數得超過十五人，副董事長人數得超過一人。　　　政府捐助之財團法人董事二分之一以上，應由主管機關就下列人員遴聘之：一、中央或地方政府機關（構）有關業務人員。二、國內外對捐助目的富有研究之專家、學者。三、社會公正人士。四、第三條第二項所定捐助或捐贈之政府機關（構）、公法人、公營事業或財團法人推薦之人員。　　　政府捐助之財團法人經主管機關核准者，得以捐助章程規定其董事以下列方式產生之，其人數並應計入前項主管機關遴聘之董事人數：　一、由主管機關之上級機關遴聘。　二、由政府機關（構）特定職務之人員擔任。　三、由政府捐助之財團法人選任主管機關指派之代表擔任。　　　前二項由政府機關遴聘之董事及前項第三款主管機關指派之代表，得依其職務關係，隨時改聘（派）補足原任期。　　　依前三項規定遴聘、指派或改聘（派）董事或代表，自遴聘、指派或改聘（派）通知達到財團法人時起，依通知之內容對其發生效力。　　　政府捐助之財團法人董事之任期，每屆不得逾四年，期滿得連任；連任之董事人數，不得逾改聘（選）董事總人數三分之二。但全國性財團法人經主管院核准，地方性財團法人經主管機關核准者，不在此限。　　　前項董事係由公務員兼任，應隨本職異動者，不計入連任及改聘（選）董事人數。　　　董事連任之次數，**主管機關另有規定者，從其規定。**　　　董事任期屆滿前，因辭職、死亡或因故無法執行職務被解任者，得另聘（選）其他人選繼任，至原任期屆滿為止。 | 一、第一項及第二項明定政府捐助之財團法人董事會之組織、董事之人數、董事中由主管機關遴聘之董事人數比率及其遴聘方式，俾資加強監督。二、代表政府出任政府捐助之財團法人董事，除由主管機關遴聘外，為因應實務需要，亦可經主管機關核准後，以捐助章程規定：由主管機關之上級機關遴聘、由政府機關（構）特定職務人員擔任或由財團法人選任主管機關指派之代表擔任，爰為第三項規定。三、依第二項及第三項遴聘、指派之董事或代表，無任期保障，得依其職務關係，隨時改聘（派）補足原任期，爰為第四項規定。四、第五項明定前三項遴聘、指派或改聘（派）董事或代表之生效時點，俾資明確。五、第六項明定政府捐助之財團法人董事之任期及任期屆滿後連任人數占總人數比率之限制，並明定於例外情形，全國性財團法人報經主管院核准，地方性財團法人經主管機關核准者，得不受前揭任期及連任人數之限制。六、董事如係由公務員兼任，應隨本職異動者，其兼任董事與公務員本職有關，且無長期擔任之慮，爰於第七項明定不計入連任及改選董事人數。七、有關董事連任之次數，本法並無限制，惟**主管機關如另有規定者，宜從其規定，**爰**為第八**項規定。八、董事任期屆滿前辭職、死亡或因故無法執行職務之情形，事所恆有，為免影響政府捐助之財團法人業務之正常運作，爰於第九項明定前開情形之處理方式，以杜爭議。 |
| 第四十九條　政府捐助之財團法人置監察人二人至五人，並互選其中一人為常務監察人。但經主管機關核准者，監察人總人數得超過五人。前項監察人至少應有一人由主管機關遴聘之。政府捐助之財團法人監察人之任期，每屆不得逾四年，期滿得連任。前項監察人連任之次數，**主管機關另有規定者，從其規定。**常務監察人應列席董事會；其未列席足以危害公益或政府捐助之財團法人之利益者，主管機關得解除其職務，並為其他必要之處置。前條第三項至第五項及第九項規定，於政府捐助之財團法人之監察人準用之。 | 一、第一項明定政府捐助之財團法人監察人之人數，及常務監察人之產生方式。二、第二項明定政府捐助之財團法人監察人中應由主管機關遴聘之人數比率。三、第三項明定監察人之任期。四、有關監察人連任之次數，本法並無限制，惟**主管機關如另有規定者，宜從其規定，**爰**為第四**項規定。五、為使常務監察人確切掌握法人營運狀況，以善盡監督查察責任，自應使其列席董事會，爰為第五項規定。六、前條有關政府捐助之財團法人經核准後，捐助章程得規定政府代表之董事以特定方式產生，改聘（派）董事得隨時改派補足原任期，遴聘、指派或改聘（派）董事或代表之生效時點，及董事任期屆滿前辭職、死亡時，另聘（選）其他人選繼任等規定，於政府捐助之財團法人之監察人均得準用之，爰於第六項明定準用前條第三項至第五項及第九項規定。 |
| 第五十條　政府捐助之財團法人之基金，全部或一部係由依法律設立之公法人捐助或捐贈者，主管機關依前二條規定為其遴聘之董事或監察人，其中應有一定比率，由原捐助或捐贈之公法人推薦代表擔任。　　　前項一定比率及推薦方式，由主管機關定之。 | 政府捐助之財團法人之基金，全部或一部係由依法律設立之公法人捐助或捐贈者，宜有一定比率之董事由原捐助或捐贈公法人推薦代表擔任，爰於第一項明定之。至其一定比率及推薦代表之方式，則於第二項授權由主管機關定之。 |
| 第五十一條　政府捐助之財團法人之董事或監察人有下列各款情形之一者，由主管機關解除其職務，並通知登記之法院：一、受有期徒刑以上刑之宣告。但受緩刑宣告或因過失犯罪者，不在此限。二、執行董事或監察人職務有違反法令或捐助章程之行為，致損害公益或財團法人利益。三、政府機關依法遴聘之董事、監察人、第四十八條第三項第二款或第三款所定之董事、監察人，執行職務未遵照政府政策，致違反遴聘或指派之目的。有下列情事之一者，不得充任政府捐助之財團法人之董事或監察人，其已充任者，當然解任：一、受破產宣告或依消費者債務清理條例經法院裁定開始清算程序，尚未復權。二、受監護或輔助宣告尚未撤銷。 | 鑒於政府捐助之財團法人董事或監察人之素質，攸關其運作良窳，爰分別明定其消極資格，其有第一項情形者，由主管機關解除其職務；有第二項情事者，則當然解任，以排除不適任者，俾促進政府捐助之財團法人健全發展。 |
| 第五十二條　政府捐助之財團法人董事及監察人均為無給職。但董事長係專職者，得就其薪資與其他薪資、月退休金（俸）、月退職酬勞金或其他性質相當給與擇一領取。 | 政府捐助之財團法人既屬公益性質，爰於本文規定其董事及監察人均為無給職，惟兼職費非為提供勞務之對價，仍得在合理額度內支領，並應適用「軍公教人員兼職費及講座鐘點費支給規定」。另考量政府捐助之財團法人設立目的之達成及尋覓人才之需要，如董事長係專職投入，策劃與推動各項業務，而不得支領任何酬勞時，恐有違常理，然如另已按月領有報酬而基本生活無虞之董事長，得自財團法人處再支領薪資，則不無雙重受薪之嫌，爰於但書規定董事長得支領薪資之要件為，須係專職者，且僅得就其薪資與其他薪資（包括薪金、俸給及工資）、月退休金、軍職退休俸或月退職酬勞金擇一領取。 |
| 第五十三條　政府捐助之財團法人董事、監察人之兼職費與董事長及其他從業人員之薪資支給基準經董事會決議後，應報請主管機關核准。支給基準變更時，亦同。主管機關審查前項薪資支給基準之訂定或變更案件時，應分別審酌下列因素︰一、董事長薪資：應衡酌設置性質、規模、人員屬性、民間薪資水準及專業人才市場供需等因素。二、其他從業人員之薪資：應衡酌專業性、產業別、責任輕重及羅致困難程度等因素。 | 一、為避免政府捐助之財團法人之董事或監察人，成為酬庸之職位，其董事、監察人之兼職費與董事長及從業人員之薪資，宜有合理支給基準，爰第一項明定授權由財團法人董事會決議後，報請主管機關核准。支給基準變更時，亦同。又政府捐助之財團法人之董事及監察人係兼任性質，所稱「兼職費」，指其因兼任該職務所得支領之酬勞，併予敘明。二、第二項明定主管機關審查前項薪資支給基準時，應審酌之因素。 |
| 第五十四條　政府捐助之財團法人之董事、監察人或其配偶、二親等內之親屬，除法律另有規定外，不得與其所屬財團法人為買賣、租賃、承攬或其他可能使本人或關係人獲取利益之交易行為。但交易標的為其所屬財團法人所提供，並以公定價格交易者，不在此限。違反前項規定致所屬財團法人受有損害者，行為人應對其負損害賠償責任。 | 一、第一項本文明定，除法律另有規定外，禁止董事、監察人或其關係人與其所屬政府捐助之財團法人為買賣、租賃、承攬等交易行為，以杜弊端。惟鑒於董事、監察人或其關係人倘全然無法與其所屬財團法人為買賣等交易行為，顯失之過苛，爰於第一項但書明定其例外得准許之情形，以資遵循。二、如違反前項規定致所屬財團法人受有損害者，自應使行為人負賠償責任，爰為第二項規定。 |
| 第五十五條　政府捐助之財團法人之會計年度，應與政府會計年度一致。關於預算、決算之編審，除依下列程序辦理外，並依預算法、決算法及相關法令規定辦理：一、會計年度開始前，應訂定工作計畫，編列預算提經董事會通過後，報請主管機關辦理。二、會計年度終了時，應將工作成果及決算提經董事會審定，並送請監察人全體查核後，報請主管機關辦理。 | 明定政府捐助之財團法人之會計年度應與政府會計年度一致，並規定其預算、決算編審程序，俾利主管機關之監督。又按政府捐助之財團法人預算、決算之編審，除依本條規定程序辦理外，並須依預算法、決算法（預算法第四十一條第三項、第四項與決算法第二十二條第二項）及相關法令規定辦理，爰一併於本文後段明定，以提示政府捐助之財團法人之預、決算，須遵照政府相關法令規定辦理。 |
| 第五十六條　主管機關對於政府捐助之財團法人之業務與財務運作狀況及投資情形，應定期以書面或其他方式查核，並得視需要實地查核；查核時，得令其提出證明文件、表冊及有關資料；政府捐助之財團法人應配合提供相關資料，不得規避、妨礙或拒絕。 違反前項規定者，處行為人新臺幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰，並得按次處罰。　　　政府捐助之財團法人之預算、決算書及第一項定期查核情形，主管機關應於網站主動公開之。 | 一、第一項明定主管機關對於政府捐助之財團法人之運作情況，應定期查核，財團法人有配合之義務。另於第二項規定對違反義務者之行政罰。二、政府捐助之財團法人之基金大部分來自政府，其資訊揭露宜更充分，爰於第三項明定主管機關應將該等法人之預算、決算書及定期查核情形，於網站主動公開，俾利全民監督。 |
| 第五十七條　政府捐助之財團法人董事會有下列情形之一，致影響財團法人業務之正常運作者，主管機關得視事件性質，解除全體或部分董事或董事長之職務，並通知登記之法院：一、未依規定召開董事會或董事會無法決議。二、董事或董事長相互間發生爭議。三、董事會、董事或董事長有違反本法或本法授權訂定之法規命令情事。四、經主管機關命其限期改善，屆期未改善或改善無效。　　　主管機關依前項規定解除全體董事職務時，應就原有董事或熱心公益之公正人士中指定三人至七人擔任臨時董事，由其中互推一人為董事長，代行董事會職權，並依第四十八條規定重新組織董事會，代行期間不得逾一年；必要時，得延長一次，延長期間最長不得逾一年。　　　主管機關依第一項規定解除部分董事職務時，應依規定補聘（選）出缺之董事，繼任至原任期屆滿為止。　　　董事或董事長經依第一項第三款規定解除其職務者，不得擔任第二項之臨時董事，或再任該財團法人之董事。 | 一、為免政府捐助之財團法人因特殊事由，致妨礙其任務之遂行，爰於第一項明定主管機關得在特定情形下，解除全體或部分董事或董事長之職務，期能確實達成其設立之政策目的。二、主管機關解除全體董事職務時，宜有妥適處理機制，使董事會得以繼續運作，以充分發揮其為財團法人業務執行機關之功能，俾免財團法人因而業務停滯或受有損害，爰於第二項明定主管機關此時應指定人員擔任臨時董事，以代行董事會職權。惟考量臨時董事乃暫時性質，其代行董事會職權之期間不宜過長，爰明定其代行職權之期限，以利適用。三、主管機關解除部分董事職務時，自應儘速遴聘合格人士遞補出缺之董事，以利董事會正常運作，爰為第三項規定。四、董事或董事長解除職務之事由，係因其有違反法令之情事者，自不宜使其再任第二項之臨時董事或董事，俾免其為不利於該財團法人之行為，爰為第四項規定。 |
| 第五十八條　政府捐助之財團法人因接受民間捐贈並擬將該捐贈財產列入基金，致民間捐助及捐贈並列入基金之財產，合計將達基金總額百分之五十者，應先經董事會全體董事四分之三以上出席，出席董事過半數決議通過，並向主管機關申請許可；未經許可，不得將其捐贈財產列入基金。　　　前項申請經許可者，主管機關應命該財團法人於一定期限內取得民間捐贈財產並向法院完成變更登記後，依民間捐助之財團法人相關規定改選董事、監察人。原全體董事及監察人於新任董事、監察人產生時解任之。　　　第一項申請經許可後，財團法人逾前項期限，仍未取得民間捐贈財產並向法院完成變更登記者，廢止其許可，並自原許可時失其效力。　　　民間捐助之財團法人接受政府機關（構）、公法人、公營事業或政府捐助之財團法人捐贈，致其捐助及捐贈並列入基金之財產，合計超過該財團法人基金總額百分之五十者，應於十日內檢具財產變更清冊及相關證明文件，向主管機關申報；主管機關應命該財團法人於一定期限內向法院完成變更登記，並依本法規定遴聘、改選董事及監察人。原全體董事及監察人於新任董事、監察人產生時解任之。　　　違反前項規定，未於一定期限內向法院辦理變更登記者，處財團法人新臺幣三萬元以上十五萬元以下罰鍰，並得按次處罰。 | ㄧ、政府捐助之財團法人若接受民間捐贈基金，將達民間捐助之財團法人之標準時，為避免其資產不當移轉，滋生流弊，爰明定應先經董事會一定比率之決議通過，並向主管機關申請許可，始得為之，爰為第一項規定。至政府捐助之財團法人違反本項之強制規定，未經許可，擅自接受民間捐贈並將其捐贈財產列入基金者，其捐贈行為應屬無效，自不待言。二、第一項申請經許可者，主管機關應命該財團法人於一定期限內取得民間捐贈財產，再依民間捐助之財團法人相關規定改選董事、監察人。另為免影響其設立目的業務之推動，原董事及監察人仍得繼續執行職務，至新任董事、監察人產生時為止。至財團法人逾上揭期限，仍未取得民間捐贈財產並向法院完成變更登記者，自應廢止其許可，爰為第二項及第三項規定。三、民間捐助之財團法人如接受政府機關（構）、公法人、公營事業或政府捐助之財團法人捐助與捐贈並列入基金之財產，達政府捐助之財團法人之標準時，已成為政府捐助之財團法人，宜使其向主管機關申報及向法院完成變更登記，並依本法規定改選（派）董事及監察人。另為免影響其設立目的業務之推動，原董事及監察人仍得繼續執行職務，至新任董事、監察人產生時為止。至違反上揭規定未於期限內向法院辦理變更登記者，則處以行政罰，爰為第四項及第五項規定。 |
| 第五十九條　主管機關審查前條第一項申請許可案件時，應參酌下列因素︰一、對財團法人所涉之行政任務或政策目的之影響。二、與解散、合併等其他處理方案之比較，確認變更為民間捐助之財團法人之合理性及適當性。三、變更為民間捐助之財團法人後，其財務狀況、管理能力及經營之健全性。四、對增進公共利益之影響，包括提升經營效率及提升服務品質。五、其他已無維持政府捐助型態必要之情事。 | 明定主管機關審核前條第一項申請許可案件時，應參酌之因素。 |
| 第六十條　政府捐助之財團法人應建立人事、會計、內部控制及稽核制度，報主管機關核定。 為監督並確保政府捐助之財團法人之正常運作及健全發展，主管機關得就其財產管理、績效評估、預決算之編審、核轉、董事、監察人之兼職費、董事長與其他從業人員之薪資、獎金、董事、監察人職務之執行及其他相關事項，訂定監督之規定。　　　政府捐助之財團法人之董事、監察人，依法律、法規命令或捐助章程規定應報主管院遴聘（派）、解任者，其遴聘（派）、解任等作業及其他相關事項之規定，由主管院定之。 | 一、第一項明定政府捐助之財團法人均應建立人事、會計等制度，並報主管機關核定，以強化管理。二、為符合對政府捐助之財團法人加強監督之立法意旨，並鑒於各類型政府捐助之財團法人之公共任務不同，主管機關容有訂定個別監督規定之需要，爰於第二項授權主管機關得就其財產管理、績效評估、預決算之編審、核轉、董事、監察人之兼職費、董事長與其他從業人員之薪資等事項訂定監督之規定，以資周延。此所稱「監督之規定」，可包括法規命令、行政規則及地方自治法規，由主管機關視需要訂定。又主管機關依本項授權訂定監督規定時，得融入現行「政府捐助之財團法人從業人員薪資處理原則」之規範內容。故政府捐助之財團法人應依主管機關之監督規定，訂定「薪資支給基準」後，再依第五十三條報請主管機關核准，併予敘明。三、第三項明定政府捐助之財團法人之董事、監察人，報主管院遴聘（派）、解任等作業及其他相關事項之規定，授權由主管院定之。本項之適用範圍僅限於依規定須報主管院聘（派）之董事、監察人，而不包含報各主管機關遴聘（派）者，併予敘明。 |
| 第六十一條　政府捐助之財團法人除本章另有規定外，準用民間捐助之財團法人之規定。設立目的在提供信用保證之政府捐助之財團法人，因履行保證責任而有動用基金之必要者，不準用第四十五條第二項第二款及第三款規定。 | 一、第一項明定政府捐助之財團法人，除適用本章之規定外，本章未規定者，仍準用民間捐助之財團法人之規定。二、鑒於設立目的在提供信用保證之政府捐助之財團法人，係以捐助財產支應業務所需，且辦理代償作業屬其一般例行事務，如仍須經董事會特別決議，並逐一陳報主管機關許可，有礙其協助取得融資政策目標之推行，爰於第二項明定此類政府捐助之財團法人因履行保證責任而有動用基金之必要者，不準用第四十五條第二項第二款及第三款規定，毋庸經董事會特別決議。 |
| 　第四章 附　　則 | 章名。 |
| 第六十二條　民間捐助之財團法人符合下列情形之ㄧ，有加強監督之必要，經主管機關指定者，準用第五十一條、第五十四條及第五十七條規定：一、依捐助章程規定，該財團法人之董事超過二分之ㄧ係由政府遴聘、指派、推薦或由現職公務員兼任。二、其他依民法及本法以外之法律、法規命令設置，賦予執行特定任務，並規定以特定財源為其運作經費。為監督並確保前項財團法人之正常運作及健全發展，主管機關得就其財產管理、董事、監察人之兼職費、董事長與其他從業人員之薪資、獎金、董事、監察人職務之執行及其他相關事項，訂定監督辦法。 | 一、部分性質特殊之民間捐助之財團法人，主管機關認定有加強監督必要，並經指定者，宜準用政府捐助之財團法人章第五十一條、第五十四條及第五十七條規定，爰於第一項列舉該等財團法人之認定基準。二、依捐助章程規定，如該財團法人之董事超過二分之ㄧ係由政府聘（派）者，政府對該法人既有實際控制權，或有加強監督之需要，爰為第一項第一款規定。三、財團法人依民法及本法以外之特別法設置，且賦予執行特定任務者，如依藥害救濟法第六條規定成立之「財團法人藥害救濟基金會」，及依證券投資人及期貨交易人保護法第五條設置之「財團法人證券投資人及期貨交易人保護中心」等，政府對此類財團法人捐助之基金雖未超過百分之五十，惟該等財團法人不僅依法賦予執行特定任務，且其財源亦係依法定機制予以挹注（如藥害救濟基金會之主要財源來自廠商之徵收金；證券投資人及期貨交易人保護中心之主要財源，係各證券商、期貨商等依法按月提撥之款項），其與一般民間捐助之財團法人係自籌財源且未依法賦予執行特定任務者，性質不同，亦可能有加強監督之需要，爰為第一項第二款規定。四、為符合對前項財團法人加強監督之需要，並鑒於各類型財團法人之特定任務不同，主管機關容有訂定個別監督規定之需要，爰於第二項授權主管機關得就其財產管理、董事、監察人之兼職費、董事長與其他從業人員之薪資等事項，訂定監督辦法，以資周延。 |
| 第六十三條　財團法人無正當理由停止業務活動持續二年以上者，主管機關得命其限期改善；屆期不改善者，主管機關得廢止其許可，並通知登記之法院。 | 財團法人經許可設立登記後，無正當理由停止業務活動持續一定期間，將無以實現捐助目的，爰賦予主管機關得命其改善，及對於不改善者，得廢止其許可之權限，以督促其積極辦理業務。 |
| 第六十四條　本法施行前已設立登記之財團法人，與本法規定不符者，除法人名稱、捐助財產總額及民間捐助之財團法人董事產生方式外，應自本法施行後二年內補正；屆期未補正者，主管機關得依第三十一條規定處理。但情形特殊未能如期辦理，並報經主管機關核准延長者，不在此限。前項規定之延長期間，以一年為限。 | 一、本法施行前已設立之財團法人，容有與本法規定不符者，為免此類財團法人須重新踐行申請許可設立及登記之程序，徒然浪費無謂之人力與物力，爰明定補正之程序，以及逾期未補正時，主管機關得採行之措施。惟法人名稱、捐助財產總額及民間捐助之財團法人董事名額、資格及產生方式，既經許可在案，無變更必要，不在應補正之列，故予以明文除外。至於遇有特殊情形時，自應許其於報經主管機關核准後，延長辦理補正期間，俾免動輒遭主管機關撤銷或廢止其許可，爰為第一項規定。二、依前項規定延長補正之期間，不宜太長，故為督促此類財團法人儘速辦理補正，爰於第二項明定其延長期間以一年為限，以免過度延宕。 |
| 第六十五條　外國財團法人符合特定種類、目的及條件者，得檢具下列文件，向中央主管機關申請認許：一、申請書。外國財團法人名稱應譯成中文，並標明其國籍。二、其本國主管機關准予設立登記，具有財團法人資格之證明。三、捐助章程。四、董事或在中華民國代表人資格之證明文件。五、在中華民國事務所之所在地。六、其他經中央主管機關指定之文件。前項文件為外文者，應譯成中文；第二款至第四款之外文及中譯文文件，應經中華民國駐外機構認證或證明之。第一項之特定種類、目的及條件，由中央主管機關視實際需要定之。 | 一、第一項及第二項明定符合特定種類、目的及條件之外國財團法人，得申請認許，及其程序規定。二、關於外國財團法人之認許，係國家行使主權之行為，爰明定採分類認許主義，須符合特定種類、目的及條件之外國財團法人，方得申請認許。至於所稱特定種類、目的及條件，授權由中央主管機關視實際需要定之，爰為第三項規定。 |
| 第六十六條　外國財團法人之設立目的或業務，違反中華民國法律、公共秩序或善良風俗者，應不予認許。 | 明定外國財團法人應不予認許之要件。 |
| 第六十七條　經認許之外國財團法人，於法令限制內，與同種類之我國財團法人有同一之權利能力。　　　前項外國財團法人，其遵守我國法律之義務，與我國財團法人同。 | 明定經認許之外國財團法人之權利能力及遵守我國法律之義務。 |
| 第六十八條　除法律另有規定外，經認許之外國財團法人在中華民國得享之權利，以依條約、協定、協議、其本國法令或慣例，中華民國財團法人得在該國享有同等權利者為限。 | 明定外國財團法人經認許後，其在我國得享之權利，採平等互惠原則。 |
| 第六十九條　外國財團法人經認許者，應自收受認許文件後十五日內，向法院辦理事務所設立登記。 | 外國財團法人之認許其成立，須在我國設事務所，並應辦理登記（非訟事件法第一百條，司法院院字第一四七一號解釋），爰明定須辦理事務所設立登記。 |
| 第七十條　本法自公布後六個月施行。 | 本法多涉制度之變革，且尚須訂定多種授權子法，宜為主管機關預留準備期間，爰明定本法自公布後六個月施行。 |

財團法人法草案總說明

「財團法人」係以獨立財產為基礎，由法律創設人格之權利義務主體。近年來，包括財團法人在內之各種非政府組織及非營利組織，於整合多元價值、參與社會服務等面向，已發揮具體可觀效果；惟現行關於財團法人之設立及管理，係以民法相關規定及各主管機關依職權所訂定之命令為主要依據，其規範內容不僅無法因應社會變遷，且有違反法律保留原則之虞；另由於未區分「政府捐助之財團法人」與「民間捐助之財團法人」，依其性質不同予以適當管理，久為社會各界所詬病。是以，有制定「財團法人法」（以下簡稱本法）之必要。

按政府捐助之財團法人係政府為因應特殊行政任務需要，或為達成特定政策目的，所捐助成立或依法設置。依九十七年五月十四日修正施行之預算法第四十一條第四項及決算法第二十二條第二項規定，政府捐助基金累計超過百分之五十之財團法人，每年應由各該主管機關將其年度預算書及決算書，送立法院審議。準此，政府捐助之財團法人之預、決算送審程序，已有法律明文依據。有鑒於強化政府捐助之財團法人監督機制之重要性，本法明確區分「政府捐助之財團法人」與「民間捐助之財團法人」，依其性質不同，各設專章加以規範；對政府捐助之財團法人採高密度監督，強化管理規定，以杜絕弊端；對民間捐助之財團法人採低密度監督，依私法自治原則，尊重其章程自由，並鼓勵其自治，避免作過多限制，以期建構周延之法制環境，確實達成鼓勵財團法人積極從事公益、增進民眾福祉之目標，爰擬具「財團法人法」草案，其要點如下：

一、本法之立法目的、用詞定義與主管機關，及宗教財團法人不適用本法。（草案第一條至第五條）

二、財團法人之名稱、住所及事務所。（草案第六條及第七條）

三、財團法人之捐助章程應記載事項、捐助財產之種類及其最低總額、申請設立財團法人之程序、許可要件及應向法院登記。（草案第八條至第十三條）

四、未經設立登記，禁止以財團法人名義對外募集財物、辦理業務或為其他法律行為。（草案第十四條）

五、禁止財團法人以通謀、詐欺或其他迂迴手段，將財產為違反利益衝突規範之移轉、運用，或董事、監察人假借職務之便，而為圖利行為；董事或監察人之利益衝突迴避原則。（草案第十五條至第十八條）

六、財團法人財產之保管及運用方法；財團法人不得為保證人、公司無限責任股東或合夥事業之合夥人；對個別團體或個人為獎助或捐贈之金額比率限制；禁止財團法人有分配賸餘之行為。（草案第十九條至第二十三條）

七、財團法人填補短絀之原則、會計制度及其會計處理原則。（草案第二十四條及第二十五條）

八、財團法人資訊送主管機關備查或主動公開之義務與方式，及違反時之處罰，另授權主管機關得視需要就財團法人以電子資料傳輸方式辦理備查之流程、管理及其他應遵行事項訂定辦法。（草案第二十六條及第二十七條）

九、主管機關之財產狀況檢查權；財團法人不遵守主管機關監督命令或妨礙其檢查之行政罰。（草案第二十八條）

十、董事濫用職權之處理；董事、監察人違反法令或捐助章程致生損害時之賠償責任，及主管機關解除其職務之事由。（草案第二十九條及第三十條）

十一、廢止財團法人設立許可之要件。（草案第三十一條）

十二、財團法人解散或被主管機關撤銷或廢止許可時，其清算程序及其賸餘財產之歸屬。（草案第三十二條至第三十四條）

十三、財團法人之合併、消滅法人權利義務之概括承受及合併後之登記。（草案第三十五條至第三十八條）

十四、財團法人董事長之消極資格及當然解任事由。（草案第三十九條）

十五、民間捐助之財團法人董事與監察人之人數、資格、專業能力，與董事相互間有親屬關係之比率及任期之限制；董事及監察人原則上為無給職；董事任期屆滿不及改選之處理機制。（草案第四十條至第四十二條）

十六、董事會之召集方式、職權、決議之種類與應經特別決議事項，及民間捐助之財團法人設有監察人者，其監察人之職權。（草案第四十三條至第四十六條）

十七、民間捐助之財團法人董事會因故不能召開會議，或不為或不能行使職權，致財團法人有受損害之虞之處理機制。（草案第四十七條）

十八、政府捐助之財團法人董事與監察人之人數、遴聘方式、任期限制及解任事由。（草案第四十八條至第五十一條）

十九、政府捐助之財團法人董事與監察人原則上為無給職；其兼職費及政府捐助之財團法人從業人員之薪資支給基準經董事會決議後，應經主管機關核准。（草案第五十二條及第五十三條）

二十、政府捐助之財團法人之董事、監察人及其一定親屬，原則上不得與所屬財團法人為交易行為。（草案第五十四條）

二十一、政府捐助之財團法人預算、決算編審之程序。（草案第五十五條）

二十二、主管機關對於政府捐助之財團法人之查核權；政府捐助之財團法人規避、妨礙或拒絕主管機關查核之行政罰。（草案第五十六條）

二十三、政府捐助之財團法人因特殊事由致影響其業務之正常運作之處理機制。（草案第五十七條）

二十四、政府捐助之財團法人轉為民間捐助之財團法人，或民間捐助之財團法人轉為政府捐助之財團法人時，其處理程序及應遵行事項。（草案第五十八條）

二十五、政府捐助之財團法人均應建立人事、會計等制度，另為監督並確保政府捐助之財團法人之正常運作，授權主管機關得訂定監督之規定。（草案第六十條）

二十六、無正當理由停止業務活動持續二年以上之財團法人之處理，及本法施行前已設立登記之財團法人應辦理補正之程序。（草案第六十三條及第六十四條）

二十七、特定種類、目的及條件之外國財團法人得向中央主管機關申請認許、向法院辦理設立登記及不予認許之事由；經認許之外國財團法人得享之權益，採平等互惠原則。（草案第六十五條至第六十九條）

二十八、本法之施行日期。（草案第七十條）