

理性與寬容

— 暫停執行死刑

王清峰

99. 3. 9

「人類生命不可剝奪，是凌駕所有法律的至高法則」

法國大文豪 維克多 雨果

「以眼還眼，世界只會更盲目」

印度聖雄 甘地

死刑是最危險的刑罰。從事審判的是「人」，而不是「神」，同樣的一套證據可能因法官的判斷不同而做出不一樣的判決，甚至使被告在死刑與無罪之間徘徊擺盪，蘇建和案是一例(附件 1)，最近定讞的殺害員警林安順案(附件 2)，亦復如是。

死刑的存在或可使人心安，但實際上並無嚇阻犯罪的功能。過去戒嚴時期，結夥搶劫，依據舊有的陸海空軍刑法規定，是不分首從，唯一死刑的重罪，但搶劫案件，仍不斷發生。這 4 年來雖未執行死刑，但社會上的犯罪案件，以吸毒、酒駕、竊盜、詐欺居多，檢察官起訴涉及殺害生命的案件反而有逐年遞減的趨勢，95 年 753 人，98 年是 512 人(減少 32%)(附件 3)。

死刑也是最殘酷的刑罰。政府應帶頭尊重生命，並教育民眾尊重生命。孔子說：「不教而殺謂之虐」，是論語所謂之

四惡之一。無論是學校，還是監獄，永遠不能放棄教化。

^{清峰} 20 多年來為被害人的人權而奮鬥，對於被害人及家屬的傷痛感同身受，也願全力照顧。上任後隨即在去年修訂「犯罪被害人保護法」，除死亡及重傷外，將性侵被害人納入補償及照顧的對象，並增列精神慰撫金為補償項目之一。保護的對象還擴及家暴、兒少、外配、陸配、外勞、人口販運等被害人。對於如何更妥適照顧被害人，^{清峰} 未曾一刻忘懷。法務部捐助成立的犯罪被害人保護協會結合社會志工，11 年來盡全力照顧被害人及其家屬。受刑人在監獄工作的收入也提撥一部分作為補償被害人的基金，目前尚有 3 億餘元。

殺人償命！然而仍償不了命，徒然使另一個家庭陷入永遠無法啟口的傷痛中。死刑是為了要將加害人與這個社會隔離，以策安全，但與社會隔離的方式，死刑並非唯一可行的選擇。

廢除死刑是世界人權的思潮，「人人有權享有生命、自由與人身安全」（1948 年世界人權宣言）、「受死刑宣告者，有請求特赦或減刑之權。一切判處死刑之案件均得要求大赦、特赦或減刑」（1966 年公民與政治權利國際公約）、「在已經廢除死刑的國家，不得恢復死刑」（1969 年美洲人權公約）、「任何人不得被執行死刑」、「應採納一切必要措施廢除死刑」（1989 年公民與政治權利第二任意議定書）、「人人均享有生命權」、「不論何人均不受死刑判決或受死刑執行」

(2000 年歐盟基本權利憲章)、「暫停使用死刑 (Moratorium on the use of the death penalty)」(2005 年聯合國人權委員會決議、2007 與 2008 年聯合國大會決議)。

目前全世界有 104 個國家廢除死刑，實際上超過 10 年不執行死刑的國家有 35 個，合計 139 個國家，佔 7 成以上。即使維持死刑的 58 個國家，目前執行死刑的也只有 25 個國家。在亞洲地區已廢除死刑的有澳洲、不丹、柬埔寨、馬紹爾群島、尼泊爾、紐西蘭、東帝汶、菲律賓、香港、澳門。俄羅斯、緬甸與南韓（未執行死刑犯有 60 名）實際上已不執行死刑(超過 10 年)。日本目前未執行的死刑犯有 109 名。廢死政策的形成是需要時間，暫停執行死刑則是希望讓「理性與寬容」能有充裕發酵的時間。台灣即使無法一步到位，卻不能故步自封。

雖然台灣近年來的民調，有四分之三的民意反對廢除死刑，但若有配套措施，支持廢除死刑的民意則超過五成，若死刑犯悔改可否改判無期徒刑，亦有 65.5%贊成，顯然民眾在理性上仍可接受廢除死刑。在此情況下，政府有責任在暫緩執行死刑的時間裡，提出完整的配套措施，爭取民眾的支持。

關於廢除死刑，本人與政務次長黃世銘先生的理念一致，但黃政次認為已定讞者應執行。司法人的想法，我可以理解，不會稍減我對他的敬重。但從憲法及人權的角度，依

現行憲法的規定，生命權必須保障，縱使為了防止妨害他人自由、維護社會秩序等理由，也只能「限制」，不能「剝奪」生命權。廢除死刑是為了確保生命權。人死不可能復活，確保生命權不應該是未來的事，必須是現在進行式。再者，司法定讞的案件，如被赦免，可不執行；若聲請釋憲、提起非常上訴或再審，亦可暫不執行。至於刑法第 127 條規定「有執行刑罰職務之公務員，違法執行或不執行刑罰者，處 5 年以下有期徒刑。」適用的對象是負責執行的檢察官或監獄官，非負責擬定政策的政務官。

法務部已成立「逐步廢除死刑研究推動小組」來研議相關措施，規劃提出廢除死刑相關配套方案，包括如何強化治安、更完善保護被害人、廢除後的刑罰替代方案(例如：終身監禁或無期徒刑但有更嚴格的假釋門檻)、獄政管理與教化、民眾的教育與宣導。讓我們提出的替代措施，讓民眾放心、被害人安心，並給死刑犯一個自新贖罪與補償被害人的機會。

死刑的存在，不但沒有遏阻犯罪的作用，反而有使人民殘忍化的不良後果。當我們的經貿擁抱全世界的同時，希望在死刑的議題上，也可以跟得上時代潮流。讓寬容的力量大於復仇的怨恨，讓理性說服心理上的恐懼。希望有朝一日當人家問到台灣還有死刑嗎？我們可以驕傲的說：這個美麗的島沒有死刑！